

DOI: 10.12731/2576-9634-2021-5-4-12

УДК 355.1

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ СОТРУДНИКАМ ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ¹

Леонов Т.М.¹, Большакова В.М.², Наумов П.Ю.³

¹Военная прокуратура Челябинского гарнизона
Центрального военного округа Вооруженных Сил Российской
Федерации, г. Челябинск, Российская Федерация

²Нижегородский институт управления – филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
г. Нижний Новгород, 603950, Российская Федерация

³ФГКУЗ «Центр военно-врачебной экспертизы войск национальной
гвардии Российской Федерации», г. Москва, Российская Федерация

Работа посвящена комплексному исследованию медицинского обеспечения, в т.ч. санаторно-курортного лечения сотрудников военной прокуратуры и членов их семей (лиц находящихся на их иждивении). Отмечается, что медицинское обеспечение структурно входит в услуги, которые помимо денежных выплат и натурального обеспечения представляют систему всего социального обеспечения. Основное внимание в статье сосредоточено на анализе нормативного правового регулирования охраны здоровья сотрудников военной прокуратуры, а также оказания им медицинской помощи (диспансеризации, медицинского освидетельствования, военно-врачебной экспертизы, медико-психологической реабилитации, санаторно-курортного лечения, возмещения расходов за лекарственные препараты и лечение) надлежащего качества и в необходимом объеме. Ключевыми науч-

¹ Здесь и далее под сотрудниками военной прокуратуры мы понимаем военнослужащих органов военной прокуратуры и членов их семей (лиц, находящихся на их иждивении), граждан уволенных с военной службы в прокуратуре и членов их семей (лиц, находящихся на их иждивении).

ными результатами исследования являются обобщение правовой информации и научных знаний о порядке оказания медицинской помощи сотрудникам военной прокуратуры. Основные научные результаты статьи, могут быть применены для организации обучения по дисциплине «Военное право и военное законодательство». Статья будет интересна лицам, проводящим научные исследования по проблемам социальной защиты военнослужащих и членов их семей.

Ключевые слова: медицинская помощь; военнослужащие; медицинское обследование и освидетельствование; военно-врачебная экспертиза; санаторно-курортное лечение; медико-психологическая реабилитация; прохождение военной службы

THEORETICAL AND LEGAL ASPECTS OF PROVIDING MEDICAL ASSISTANCE TO EMPLOYEES OF THE MILITARY PROSECUTOR'S OFFICE¹

Leonov T.M.¹, Bolshakova V.M.², Naumov P.Yu.³

¹Military Prosecutor's Office of the Chelyabinsk Garrison of the Central Military District of the Armed Forces of the Russian Federation, Chelyabinsk, Russian Federation

²Nizhny Novgorod Institute of Management – a branch of the Russian Academy of national economy and public administration under the President of the Russian Federation, Nizhny Novgorod, Russian Federation

³FSKUZ «Center for military medical expertise of the troops of the national guard of the Russian Federation», Moscow, Russian Federation

The work is devoted to a comprehensive study of medical support, incl. sanatorium-resort treatment of employees of the military prosecu-

¹ Hereinafter, by the employees of the military prosecutor's office, we mean the military personnel of the military prosecutor's office and members of their families (persons who are dependent on them), citizens dismissed from military service in the prosecutor's office and their family members (persons who are dependent on them).

tor's office and members of their families (persons who are dependent on them). It is noted that health care is structurally included in services that, in addition to cash payments and benefits in kind, represent the entire social security system. The main attention in the article is focused on the analysis of the normative legal regulation of the health protection of employees of the military prosecutor's office, as well as the provision of medical assistance to them (prophylactic medical examination, medical examination, military medical examination, medical and psychological rehabilitation, sanatorium treatment, reimbursement of expenses for drugs and treatment) of proper quality and in the required volume. The key scientific results of the study are the generalization of legal information and scientific knowledge about the procedure for providing medical assistance to employees of the military prosecutor's office. The main scientific results of the article can be applied to organize training in the discipline «Military law and military legislation». The article will be of interest to persons conducting scientific research on the problems of social protection of servicemen and their families.

Keywords: *health care; military personnel; medical examination and examination; military medical expertise; Spa treatment; medical and psychological rehabilitation; military service*

Неслучайно сегодня ученые отмечают, что правовые нормы вырабатываются обществом для того, чтобы они эффективно претворились в жизнь, чтобы достигались те цели, на которые рассчитывал законодатель [3]. При этом на уровне Конституции РФ определено, наша страна признается правовым и социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [6]. Обязательным для формальной определенности права является законодательное усмотрение обязанностей и предназначения должностных лиц, выполняющих государственно-значимые, т.е. публичные функции [1].

Конституционными нормами установлено, что в целях осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование лиц. Для поддержания законности

в Вооруженных Силах РФ, иных войсках, воинских формированиях и органах, надзора за исполнением законов и уголовного преследования лиц, из числа военнослужащих (лиц призванных на военные сборы) созданы органы военной прокуратуры, в которых, в т.ч. проходят военную службу военнослужащие.

Важно отметить, что в условиях решения задач обороны страны и безопасности государства, важную функцию выполняют не только непосредственно подразделения и личный состав, осуществляющий боевые действия, но и лица вспомогательного состава, от эффективности и слаженности действий которых зависит успешность боевого применения вооруженных сил и средств.

При участии Вооруженных Сил РФ, иных войск, воинских формирований и органов в локальных военных конфликтах немеждународного характера и международных военных конфликтах задачи борьбы с преступностью и коррупцией, осуществления надзорной деятельности за соблюдением законодательства РФ и норм международного гуманитарного права, применяемого в вооруженных конфликтах, поддержания воинской дисциплины и правопорядка среди личного состава решают сотрудники военной прокуратуры, которые сами обладают статусом военнослужащих, с некоторыми особенностями правового регулирования их деятельности.

Еще раз важно отметить, что в соответствии с частью 8 статьи 48 Федерального закона (далее – ФЗ) от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре РФ» (далее – Закон «О прокуратуре») офицеры органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят военную службу в органах военной прокуратуры в соответствии с ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», обладают правами и социальными гарантиями, установленными ФЗ «О статусе военнослужащих», настоящим законом и иными нормативными правовыми актами.

В силу части 1 статьи 49 Закона «О прокуратуре» на сотрудников военной прокуратуры распространяется законодательство РФ, устанавливающее правовые и социальные гарантии, пенсионное обеспечение, медицинское и другие виды обеспечения военнослужащих с учетом особенностей, установленных законом

К мерам социальной защиты лиц, осуществляющих деятельность в органах и организациях прокуратуры в соответствии с Законом «О прокуратуре», относятся денежные выплаты, натуральное обеспечение и услуги. К числу денежных выплат относятся денежное содержание (ч. 1 ст. 44), пенсии (ч. 2 ст. 44), пособия, компенсации, ежемесячная денежная выплата. К натуральному обеспечению – вещевое обеспечение (статья 41.3), продовольственное, лекарственное, жилищное обеспечение (ч. 4 ст. 44). Услуги включают медицинское обеспечение (ч. 6 ст. 44), санаторно-курортное лечение; обеспечение проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения, а также на железнодорожном, речном, морском, воздушном транспорте (ч. 3 ст. 44); внеочередную установку телефона в жилых помещениях, занимаемых прокурорами (ч. 5 ст. 44); внеочередное предоставление места в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, имеющих интернат, летних оздоровительных учреждениях детям прокуроров (ч. 5 ст. 44) и т.д. [7].

Право сотрудников военной прокуратуры на получение медицинской помощи является важнейшим элементом социальной защиты, без эффективной реализации которой невозможна сама конструкция социального обеспечения личного состава. Отдельные аспекты нормативного правового регулирования вопросов оказания медицинской помощи военнослужащим и членам их семей рассматривались ранее [5].

Вопросы медицинского обеспечения армии и иных вооруженных формирований с древнейших времен носили важнейший характер, поскольку солдаты и офицеры, входящие в состав вооруженных сил, предназначены для участия в боевых действиях, войнах и вооруженных конфликтах, участие в которых неизбежно связано с гибелью и ранениями личного состава. Качественная и своевременная медицинская помощь существенно оказывает влияние на боевой дух своей армии и подрывает моральное состояние противника [2].

Военнослужащие имеют право на оказание различных видов медицинской помощи наравне с другими категориями граждан РФ. Особенности реализации этого права и порядок оказания медицинской

помощи в военно-медицинских, лечебных, лечебно-поликлинических и профилактических медицинских организациях, медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения установлены ст. 16 ФЗ «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, ст. 25 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ [4].

В соответствии с частью 3.2 статьи 49 Закона «О прокуратуре» медицинские осмотры и диспансеризация военнослужащих органов военной прокуратуры, медицинская помощь им и членам их семей, их санаторно-курортное лечение, медико-психологическая реабилитация и организованный отдых (далее – медицинская помощь) осуществляются в медицинских, военно-медицинских подразделениях, частях и учреждениях (организациях), санаторно-курортных и оздоровительных учреждениях (организациях) Минобороны России, МВД России, ФСБ России, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба (далее – военно-медицинские учреждения), с осуществлением взаимных расчетов в порядке, установленном Правительством РФ.

На территории РФ оказывается медицинская помощь по видам (первичная медико-санитарная помощь; специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь; скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь; паллиативная медицинская помощь), в следующих условиях: вне медицинской организации; амбулаторно; в дневном стационаре; стационарно. Формами оказания медицинской помощи являются экстренная, неотложная и плановая [4].

Сотрудники военной прокуратуры имеют право на проведение в отношении них военно-врачебной экспертизы в целях:

1) определения годности к военной службе, обучению (службе) по конкретным военно-учетным специальностям (специальностям в соответствии с занимаемой должностью);

2) установления причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний с прохождением военной службы (приравненной к ней службы);

3) определения тяжести полученных увечий (ранений, травм, контузий);

4) решения других вопросов, предусмотренных законодательством в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 4 июля 2013 г. № 565.

Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, возмещения расходов на ее оказание, проведение медицинских осмотров, диспансеризации, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы» определены правила оказания медицинской помощи, возмещения медицинским организациям государственной и муниципальной систем здравоохранения расходов на проведение медицинских осмотров и иные вопросы медицинского обеспечения военнослужащих (медико-психологической реабилитации и санаторно-курортного лечения). Еще одним документом, регулирующим вопросы медицинского обеспечения сотрудников военной прокуратуры является постановление Правительства РФ от 26 сентября 1994 г. № 1093 «О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, санаторно-курортным лечением членов их семей, прохождением военнослужащими медицинских осмотров, диспансеризации, а также медико-психологической реабилитацией военнослужащих».

В совокупности мероприятия по охране их здоровья и оказания им медицинской помощи позволяют создать необходимые условия для того, чтобы сотрудник чувствовал свое здоровье защищенным, что, безусловно, сказывается на успешности выполнения профессиональных служебных задач. В системе социальной защиты сотрудника военной прокуратуры право медицинское обеспечение его деятельности выполняет важнейшие вспомогательные (восстановительные), обеспечительные (поддержания) и психологические функции. Актуальными направлениями дальнейшего исследования являются вопросы изучения особенностей жилищного и страхового обеспечения сотрудников военной прокуратуры.

Список литературы

1. Бабайцева, Е.С. Вопросы исполнения обязанностей военной службы при оказании военнослужащим медицинской помощи или прохождения ими медицинского освидетельствования / Е.С. Бабайцева, В.М. Большакова, П.Ю. Наумов // Военное право. 2021. № 5 (69). С. 78-86.
2. Большакова, В.М. Медицинское обеспечение как особый вид обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов: комментарий к статье 17.1 Федерального закона «Об обороне» от 31 мая 1996 года / В.М. Большакова, Г.В. Енгибарян, П.Ю. Наумов // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. 2021. № 2 (283). С. 30-37.
3. Большакова, В.М. Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей: к проблеме правового регулирования соответствующих обязанностей федеральных судов общей юрисдикции / В.М. Большакова, П.Ю. Наумов, Г.В. Енгибарян, А.А. Лаптев // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. 2021. № 5 (286). С. 83-91.
4. Наумова, Л.Ю. Особенности правового регулирования возмещения расходов за оказание услуг военнослужащим войск национальной гвардии Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи / Л.Ю. Наумова, П.Ю. Наумов, О.М. Пятилышнова, А.С. Гибизов // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. 2019. № 10 (267). С. 77-82.
5. Большакова, В.М. Нормативное правовое регулирование обязанности медицинских организаций войск национальной гвардии Российской Федерации по информированию граждан о получении медицинской помощи в рамках программ государственных гарантий / В.М. Большакова, П.Ю. Наумов, Г.В. Енгибарян // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. 2021. № 4 (285). С. 30-38.
6. Большакова В.М. Конституционная основа стратегических задач муниципальной службы / В.М. Большакова // Власть. 2018. Т. 26. № 9. С. 48-50.
7. Дианова, И.В. Социальная защита лиц, осуществляющих деятельность в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации, как элемент их правового статуса / И.В. Дианова // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2017. № 2. С. 90-101.

References

1. Babajceva, E.S. Voprosy ispolnenija objazannostej voennoj sluzhby pri okazanii voennosluzhashhim medicinskoj pomoshhi ili prohozhdenija imi medicinskogo osvidetel'stvovanija / E.S. Babajceva, V.M. Bol'shakova, P.Ju. Naumov // *Voennoe pravo*. 2021. № 5 (69). S. 78-86.
2. Bol'shakova, V.M. Medicinskoe obespechenie kak osobyj vid obespechenija Vooruzhennyh Sil Rossijskoj Federacii, drugih vojsk, voinskih formirovanij i organov: kommentarij k stat'e 17.1 Federal'nogo zakona «Ob oborone» ot 31 maja 1996 goda / V.M. Bol'shakova, G.V. Engibarjan, P.Ju. Naumov // *Pravo v Vooruzhennyh Silah – Voennopravovoe obozrenie*. 2021. № 2 (283). S. 30-37.
3. Bol'shakova, V.M. Realizacija mer pravovoj i social'noj zashhity voennosluzhashhih, grazhdan, uvolennyh s voennoj sluzhby, i chlenov ih semej: k probleme pravovogo regulirovanija sootvetstvujushhih objazannostej federal'nyh sudov obshhej jurisdikcii / V.M. Bol'shakova, P.Ju. Naumov, G.V. Engibarjan, A.A. Laptev // *Pravo v Vooruzhennyh Silah – Voennopravovoe obozrenie*. 2021. № 5 (286). S. 83-91.
4. Naumova, L.Ju. Osobennosti pravovogo regulirovanija vozmeshhenija rashodov za okazanie uslug voennosluzhashhim vojsk nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii vysokotekhnologichnoj medicinskoj pomoshhi / L.Ju. Naumova, P.Ju. Naumov, O.M. Pjatilysnova, A.S. Gibizov // *Pravo v Vooruzhennyh Silah – Voennopravovoe obozrenie*. 2019. № 10 (267). S. 77-82.
5. Bol'shakova, V.M. Normativnoe pravovoe regulirovanie objazannosti medicinskih organizacij vojsk nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii po informirovaniju grazhdan o poluchenii medicinskoj pomoshhi v ramkah programm gosudarstvennyh garantij / V.M. Bol'shakova, P.Ju. Naumov, G.V. Engibarjan // *Pravo v Vooruzhennyh Silah – Voennopravovoe obozrenie*. 2021. № 4 (285). S. 30-38.
6. Bol'shakova V.M. Konstitucionnaja osnova strategicheskikh zadach municipal'noj sluzhby / V.M. Bol'shakova // *Vlast'*. 2018. T. 26. № 9. S. 48-50.
7. Dianova, I.V. Social'naja zashhita lic, osushhestvljajushhih dejatel'nost' v organah i organizacijah prokuratury Rossijskoj Federacii, kak jelement ih pravovogo statusa / I.V. Dianova // *Jelektronnoe prilozhenie k Rossijskomu juridicheskomu zhurnal*. 2017. № 2. S. 90-101.