

ЦИФРОВИЗАЦИЯ В СЕКТОРЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Проскурина З.Б., Забелина Т.А., Корчагина Е.А.

Российский государственный университет правосудия,
г. Москва, Российская Федерация

За основу исследования взята одна из приоритетных направлений создание экосистемы цифровой экономики Российской Федерации, где данные в цифровой форме являются ключевым критерием в недвижимости. В статье представлено описание и анализ процесса цифровизации в секторе капитального строительства и градостроительных процедурах в Российской Федерации. На основе проведенного исследования выявлены проблемы внедрения новых технологий и пути решения проблем цифровизации в разных регионах России.

Цель – определение проблем и анализ процесса, цифровизации в секторе капитального строительства и градостроительных процедурах в РФ.

Метод или методология проведения работы: в статье использовались аналитический и статистические методы анализа.

Результаты: сформулированы основные проблемы и представлены пути их решения при проведении цифровизации в разных регионах России.

Область применения результатов: полученные результаты целесообразно применять в секторе капитального строительства и градостроительных процедурах в Российской Федерации.

Ключевые слова: цифровизация; строительная отрасль; градостроительные процедуры; ценовая политика; государственные услуги.

THE DIGITALIZATION IN THE CAPITAL CONSTRUCTION SECTOR

Proskurina Z.B., Zabelina T.A., Korchagina E.A.

Russian State University of Justice, Moscow, Russian Federation

The study is based on one of the priority areas for creating an ecosystem of the digital economy of the Russian Federation, where digital

data is a key criterion in real estate. The article describes and analyzes the process of digitalization in the sector of capital construction and urban planning procedures in the Russian Federation. The conducted research revealed problems of introduction of new technologies and examples of the solution of problems of digitalization in different regions of the Russian Federation.

Objective. *Identification of problems and analysis of the process of digitalization in the capital construction sector and urban planning procedures in the Russian Federation.*

Method or methodology of the work: *the article uses analytical and statistical methods of analysis.*

Results: *the main problems are formulated and ways to solve them are presented in the course of digitalization in different regions of Russia.*

Practical implications: *the results obtained should be applied in the capital construction sector and urban planning procedures in the Russian Federation.*

Keywords: *digitalization; construction industry; urban planning procedures; pricing policy; public services.*

Развитие цифровой экономики заключается в создании рыночных стимулов, мотиваций, спроса и формировании потребностей по использованию цифровых технологий, продуктов и услуг среди секторов промышленности, конкурентоспособности и национального развития, рост объемов производства высокотехнологичной продукции, а также управления недвижимостью в секторе капитального строительства.

Цифровизацию можно трактовать как преобразование информации в электронный вид, который в большинстве ситуаций ведет к снижению уровня издержек, появлению новых возможностей и т.д. Также она может выступать как тренд эволюции экономики и общества, основанный на максимальной оцифровке информации, в следствие чего происходит качественное улучшение жизни населения.

На взгляд авторов, инструментарий цифрового развития включает: (1) ключевые технологии, (2) сервисы цифровой платформы,

(3) новые открытые стандарты, (4) уникальные решения, (5) масштабируемые инструменты цифрового развития [7, с. 82–86].

Представление информации в электронном виде может выступать как «направление повышения эффективности мирового развития» только тогда, когда оцифровка информации соответствует следующим критериям:

- распространение на бизнес, промышленность, научную и социальную сферу, а также на быденную жизнь людей;
- ее результаты являются эффективными в использовании;
- доступность преобразований;
- возможность пользования не только профессионалами, но и гражданами.

Цифровизация пришла на смену информатизации и информации, когда использование вычислительной техники и компьютеров нужно было для решения определенного круга экономических задач. Большие возможности предоставление информации в цифровом виде приводит к тому, что она формирует уже целостные технологические среды «обитания» (экосистемы, платформы), в рамках которых пользователь может создавать для себя нужное ему окружение (технологическое, инструментальное, методическое, документальное, партнерское и т. п.) с целью решения классов задач, тем самым сокращая время и упрощая труд людей.

Распространение и развитие телекоммуникационных сетей передачи данных компьютеров, программного обеспечения и других аппаратных средств, принятие нормативных документов, регламентирующих создание и предоставление информации, появление подготовленных профессионалов в сфере информационных технологий, ведение баз данных часто является главным условием для эффективного администрирования рассматриваемой сфере [5, с. 584–589].

Трансформация в строительной отрасли сопровождается внедрением информационных технологий в такие процессы бизнеса как: бухгалтерская отчетность, документооборот (внешний и внутренний), рекламная кампания, закупки, производство, подбор персонала, контроль и т.д.

Рынок недвижимости, рассматриваемый как один из надежных и доходных способов вложения инвестиций, обеспечивающий сохранение и приумножение стоимости и величины капитала, включает в себя и присущие долгосрочным инвестициям факторы риска. Одним из таких факторов риска для собственников и арендаторов коммерческой недвижимости является сфера налогообложения [6, с. 164–168].

Политика государства в строительной сфере ориентирована на:

1. Перевод градостроительных процедур в цифровой формат.
2. Создание условий для хранения градостроительной документации в электронном виде.
3. Сбор и публикация статистики, собираемой автоматически путем извлечения данных из информационных систем, о процессах в градостроительной деятельности, формирование поисково-справочных платформ.
4. Внедрение технологии информационного моделирования ОКС на всех стадиях жизненного цикла ОКС [2].

Ярким примером цифровизации в строительстве являются изменения, вносимые в Градостроительный кодекс, которые касаются перевода градостроительных процедур в электронный вид (табл. 1) [1]:

Таблица 1.

Этапы перевода градостроительных процедур в электронный вид

Дата	Событие
01.07.2011	Возможность направления документов в электронной форме для выдачи разрешения на строительство и ввода в эксплуатацию;
12.12.2014	Принят и введен в действие Приказом Росстандарта «ОК 013-2014 Общероссийский классификатор основных фондов»;
01.07.2017	Результаты инженерных изыскательских работ, проектная документация и другие, необходимые для государственной экспертизы документы направляются в электронной форме;
01.01.2018	Начал функционировать Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (ЕГРЗ);
26.06.2019	В приложении №2 к приказу Комитете города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов от 26.06.2019 № МКЭ-ОД/19-39 разработаны классификаторы для информационного моделирования, так называемая Московская Строительная Система Классификаторов (МССК). [3]

Основной правоустанавливающий документ, позволяющий осуществить застройку, является разрешение на строительство. Получить его должен каждый застройщик, так как самовольная постройка влечет административную ответственность, будет сложно подключить электричество, либо получить кредит или инвестиции без подтверждающей документации не получится. Развитие получения разрешений на строительство можно представить в виде схемы (рис. 1).



Рис. 1. Получение разрешения на строительство

Глобальными направлениями совершенствования можно обозначить:

- Уменьшение срока получения градостроительного плана земельного участка до 15 путем:
 - активного использования портала государственных услуг (<https://www.gosuslugi.ru/>);
 - предоставление большего перечня услуг посредством отделений Центра государственных услуг (МФЦ);
 - наличие стандартов предоставления услуг в понятной форме.
- Сокращение сроков заключения договоров подключения к инженерным сетям и получения технических условий с 50 до 30 дней.
- Сокращение сроков прохождения экспертизы с 60+30 (с учетом продления срока) до 30+30 путем:
 - оказание услуг в электронной форме;
 - повышения уровня межведомственного взаимодействия;
 - соответствия регламентам и стандартам оказания услуг;
- Сокращение срока самого получения разрешения до 5 рабочих дней.

К концу 2018 года доля электронных услуг составляет примерно 70%; получение градостроительного плана земельного участка в среднем составляет 25 дней; заключение договоров подключения к инженерным сетям, получение технических условий – 30 дней; прохождение экспертизы – 45+30 дней; получение разрешения на строительство – 7 дней.

Наиболее распространенные причины длительности получения разрешения на строительство:

- 1) Низкий уровень развития онлайн сервисов в регионах;
- 2) Отсутствие «call – центра» по вопросам оказания услуг в сфере строительства;
- 3) Недостаточное информирование участников строительства:
 - 12.10.2019 на официальном сайте ИАИС ОГД Москвы зарегистрировано всего 302 445 документов, хотя система введена в действие 01.04.2010 года.

В настоящее время, условиях растущей децентрализации управления, развитие строительной отрасли характеризуется регионализацией строительного производства, с все возрастающей ролью территориальных факторов развития. Использование инновационных технологий в строительной отрасли неравномерно в РФ. Так, в Москве:

- все государственные услуги в строительной отрасли оказываются только в электронном виде, что исключает необходимость посещения государственного органа;
- архив Геофонда (Государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий) переведен в электронный вид, что позволяет застройщикам узнать об изученности территории, геологических характеристиках, застраеваемой местности;
- создание онлайн сервиса «Калькулятор процедур» дает возможность застройщику получить полный перечень информации о процедурах, сроках, документах и стоимости, а также перечень организаций для обращения;
- возможность подачи в электронном виде заявки на заключение договора подключения к электросетям с ОАО МОЭК, а

также договора на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения с АО «Мосводоканал».

В Московской области благодаря сайту <https://www.gosuslugi.ru/> сокращен срок предоставления государственных услуг; существование интерактивной инструкции «7 шагов предпринимателя: как построить объект в Московской области» раскрывает полную информацию о процессе получения разрешения на строительство. В Тюменской же области создана пошаговая инструкция для застройщика по регистрации на едином портале государственных услуг, а также памятка по оформлению всей разрешительной документации на строительство, таким образом снижается количество ошибок при подготовке и подаче документов. В Ярославле внедрены информационные ресурсы «Геопортал Ярославской области», «Земресурс76», «Инфострой76». В Воронежской области разработан и утвержден типовой административный регламент предоставления муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана, при этом предоставление каких-либо документов не требуется, кроме заявления. Также здесь существует «Школа застройщика», где проводятся открытые семинары, лекции, с участием представителей органов власти, на которых обсуждаются новшества законодательства, проблемы и пути решения градостроительства. Вышеперечисленные внедрения позволяют застройщикам быть более осведомленными в части получения разрешений на строительство, сократить сроки предоставления услуг и уменьшить процент отказа в вынесении решения государственным органом.

Рынок недвижимости, рассматриваемый как один из надежных и доходных способов вложения инвестиций, обеспечивающий сохранение и приумножение стоимости и величины капитала... [6, с. 164–168].

Таким образом, строительная отрасль является одной из важнейших частей экономики страны, обеспечивающая развитие всех видов экономической деятельности: производственное, жилищно-коммунальное, дорожно-транспортное и др., и во многом определяет возможности интенсивного развития российской экономики. Раз-

витие строительного комплекса, его рыночная адаптация является важнейшей предпосылкой возрождения экономического потенциала России и успешного решения целого комплекса социально-экономических задач [4].

Список литературы

1. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2019).
2. Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 N 147-р (ред. от 19.04.2019) «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации».
3. Электронный ресурс. URL: https://www.mos.ru/upload/documents/files/1115/00_Opisanie_MSSK_40.pdf (дата обращения: 12.10.2019).
4. Электронный ресурс. URL: https://knowledge.allbest.ru/management/2c0a65625b2bd69b5d53b88521316d37_0.html (дата обращения: 25.10.2019).
5. Проскурина З.Б., Макарова Е.Е. Доверительное управление имуществом комплексом как фактор инновационного развития экономики // Экономика и предпринимательство. 2018. № 8 (97). С. 584–589.
6. Проскурина З.Б. Совершенствование методологии кадастровой оценки объектов недвижимости // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2019. №3. С.164–168.
7. Шкарупета Е.В., Грешонков А.М., Сыщикова Е.Н. Разработка и масштабирование инструментария цифрового развития // Регион: системы, экономика, управление. 2019. №3 (46). С. 82–86.

References

1. "Urban planning code of the Russian Federation" from 29.12.2004 N 190-FZ (ed. from 02.08.2019) (with changes. and add., Intro. effective from 13.08.2019).
2. Order of the Government of the Russian Federation of January 31, 2017 N 147-r (as amended on April 19, 2019) "On target models for simpli-

- fying business procedures and increasing the investment attractiveness of constituent entities of the Russian Federation”.
3. Electronic resource. URL: https://www.mos.ru/upload/documents/files/1115/00_Opisanie_MSSK_40.pdf (accessed October 12, 2019).
 4. Electronic resource. URL: https://knowledge.allbest.ru/management/2c0a65625b2bd69b5d53b88521316d37_0.html (accessed: 10.25.2019).
 5. Proskurina Z.B., Makarova E.E. Doveritel'noe upravlenie imushchestvennym kompleksom kak faktor innovatsionnogo razvitiya ekonomiki [Trust management of the property complex as a factor of innovative development of the economy]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo* [Economics and entrepreneurship]. 2018. No. 8 (97), pp. 584–589.
 6. Proskurina Z.B. Sovershenstvovanie metodologii kadastrvoy otsenki ob'ektov nedvizhimosti [Enhancement of methodology of cadastral assessment of real estate objects]. *Gosudarstvennoe i munitsipal'noe upravlenie. Uchenye zapiski* [State and municipal management. Scientific notes]. 2019. No. 3, pp. 164–168.
 7. Shkarupeta E.V., Greshonkov A.M., Syshhikova E.N. Razrabotka i masshtabirovanie instrumentariya cifrovogo razvitiya [Development and scaling of digital development tools]. // *Region: sistemy, jekonomika, upravlenie*. 2019. №3 (46). S. 82–86.