

**ПЕРЕДАЧА В КОНЦЕССИЮ
ОБЪЕКТОВ ЖКХ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ –
ЕСТЬ ЛИ «ПОДВОДНЫЕ КАМНИ»?**

Тарасова Е.В.

Смоленский институт экономики – филиал
Санкт-Петербургского университета технологий управления
и экономики, г. Смоленск, Российская Федерация

В статье рассматриваются практические примеры передачи в концессию жизнеобеспечивающих городских инфраструктурных объектов ЖКХ в различных муниципальных образованиях Смоленской области, анализируется общественное мнение, выявляются проблемы, как реальные, так, и, возможно, будущие. Рассматривается роль органов власти в концессионном процессе.

Ключевые слова: *жилищно-коммунальное хозяйство; концессия; государственно-частное партнерство; частные инвестиции; инфраструктурные объекты; предпринимательство; органы государственного и муниципального управления; тарифная политика.*

**TRANSFER TO THE CONCESSION OF HOUSING
AND UTILITIES OBJECTS IN THE SMOLENSK REGION –
IS THERE ANY “UNDERWATER” STONES?**

Tarasova E.V.

Smolensk Institute of Economics –
a branch of the St. Petersburg University of Management
Technologies and Economics, Smolensk, Russian Federation

The article discusses practical examples of the transfer to concession of life-supporting urban infrastructure facilities of housing and communal services in various municipalities of the Smolensk region, analyzes

public opinion, identifies problems, both real and possibly future. The role of government in the concession process is considered.

Keywords: *housing and communal services; concession; public private partnership; private investment; infrastructure facilities; entrepreneurship; state and municipal authorities; tariff policy.*

Отрасль ЖКХ в России характеризуется кризисным состоянием, высоким уровнем износа инфраструктурных объектов, низким качеством предоставляемых услуг и их высокой и непомерно растущей стоимостью. Нецелевое использование финансовых ресурсов государства так же имеет место быть. Сейчас достаточно широкое распространение приобретает механизм государственно-частного партнерства в виде концессии, в том числе в сфере ЖКХ. Однако, не стоит забывать, что существует угроза от проникновения крупных бизнес-структур в жилищно-коммунальную сферу, которая является скорее социальной, чем экономической. Это система жизнеобеспечения населения любой территории, поэтому право собственности всегда должно оставаться за государством. Сегодня перед рынком ЖКУ стоит важнейшая задача – формирование единого понимания возможностей рынка для инвестора, финансиста и публичной стороны, в том числе, в части рисков и возможностей рынка инвестиций в ЖКХ. Правительство РФ рекомендует передавать неэффективные МУПы в долгосрочную аренду или концессию. В 2018 году был актуализирован график передачи в концессию объектов ЖКХ муниципальных предприятий Смоленской области, осуществляющих неэффективное управление. Список состоит из 11 организаций, в ведении которых находится 279 объектов коммунальной инфраструктуры [1].

На рисунке 1 представлен перечень проектов ГЧП, находящихся на стадии инициирования и поступившие в «Программу поддержки проектных инициатив» национального центра ГЧП.

По данным рисунка 1 в Смоленской области реализуется пилотный проект по модернизации инфраструктурных объектов ЖКХ системы водоснабжения и водоотведения в трех муниципальных

образованиях области. Это МУПы «Горводоканал», «Водоканал» в городах Ярцево, Вязьма и Дорогобуж.

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ	ОТРАСЛЬ	СУБЪЕКТ РФ
Комплексный инвестиционный проект модернизации системы теплоснабжения Мурманской области на 2015-2030 годы	Теплоснабжение	Мурманская область
Проект реконструкции объектов водоснабжения города Нижний Тагил	Водоснабжение и водоотведение	Свердловская область
Южные очистные сооружения канализации, г. Мурманск	Водоснабжение и водоотведение	Мурманская область
Создание и эксплуатация системы коммунальной инфраструктуры (ТБО)	Обращение с ТБО	Курганская область
Расширение и реконструкция канализационных очистных сооружений г. Шадринска производительностью 30 тыс. м ³ /сут.	Водоснабжение и водоотведение	Курганская область
Передача по концессионному соглашению систем водоснабжения и водоотведения муниципальных образований Смоленской области	Водоснабжение и водоотведение	Смоленская область
Комплекс по переработке осадка канализационных стоков на городских очистных сооружениях города Пензы	Водоснабжение и водоотведение	Пензенская область

Рис. 1. Перечень проектов ГЧП, находящихся на стадии инициирования и поступившие в «Программу поддержки проектных инициатив» национального центра ГЧП

Рассмотрим неоднозначный практический пример в конкретном муниципальном образовании Смоленской области. Городской бюджет Ярцево (население 44 097 чел.), платежи, поступающие от населения, предприятий и коммерческих структур, не обеспечивают поддержку жизнеспособности такой серьезной и стратегически важной системы, какой является «Водоканал». Значит, этим должен заняться кто-то другой, тот, кто готов вложить в коммунальное предприятие сотни миллионов рублей.

Планируемый объем инвестиций в систему водоснабжения составит 535 миллионов рублей. В систему водоотведения потен-

циальный концессионер планирует вложить 491 миллион рублей. Срок концессионного соглашения, в течение которого движимое и недвижимое имущество систем водоснабжения и водоотведения города Ярцево будет находиться в концессии, составляет 33 года (с 2018 по 2050 гг.) [1]. За это время предполагается провести модернизацию насосных станций, построить станции водоподготовки, а также выполнить другие мероприятия по улучшению качества водоснабжения горожан.

А каковы же источники финансирования? Судя по представленным данным, их несколько: кредиты банка, товарные кредиты от производителей оборудования, лизинг, средства фонда ЖКХ, субсидирование процентной ставки по кредитам, плата концедента. Концессионное соглашение подписали три стороны: концессионер, Губернатор Смоленской области и глава МО «Ярцевский район». Концессионером выступает фирма «Региональные объединенные системы водоснабжения и водоотведения Смоленской области», сокращенно «Вода Смоленска». Но, нельзя забывать, что если предприниматель вкладывает деньги, он хочет получить прибыль. И это логично. Поэтому, предполагается рост тарифов. В Ярцево рост тарифов будет происходить с 2018 по 2023 годы. Тариф по водоснабжению будет расти на 12% ежегодно, на водоотведение рост еще больше – 15%. И только начиная с 2024 года, этот рост замедлится и составит 3% и 2% соответственно по каждой позиции.

Сначала это радовало и население, и депутатов, которые принимали решение о концессии только то, что эти тарифы не самые большие по стоимости, поэтому в денежном выражении это совсем незначительные суммы.

А теперь о «подводных камнях». Изучив общественное мнение и рассмотрев суть вопроса о концессии системы водоснабжения данного муниципального образования Смоленской области можно отметить, что водоснабжение и водоотведение теперь «слить» водоедино. Выставлением квитанций занимается частная фирма «Вода Смоленска». Это – та организация, которая пришла в Ярцево в качестве «концессионера». Теперь вместо муниципальных «Горводо-

канала» и «Водоканала» за всю водопроводную и канализационную сеть отвечает «Вода Смоленска», то есть город теперь имеет «частный водоканал»... Формально, частная фирма работает с февраля. Но у многих организаций в марте ещё не были расторгнуты договоры с муниципальным «Водоканалом», соответственно, не было и договоров с концессионером. Юристы и бухгалтеры многих ярцевских предприятий ломают головы над тем, как оформить новые отношения. Опять же, неизвестно, как частники и «муниципалы» будут делить долги населения.

Что касается обычных жителей, то возник просто шквал жалоб – люди не могли оплатить новые квитанции, и это вполне себе реальная проблема. Всё как всегда: условия создать не потрудились, но квитанции разослать не забыли.

Есть и другие нюансы, которые напрямую не влияют на граждан, но косвенно усугубляют неразбериху. Так, например, непосредственный директор «Воды Смоленска» фактически всегда находится в другом городе Смоленской области и управляет дистанционно водоснабжением целого города – стратегической системой. Теперь что касается самого концессионера. Его фактический адрес – Смоленская область, город Дорогобуж, улица Мира, 6. Её учредителями выступают две московские организации: фонд поддержки инновационных программ в социальной сфере «Социальная инноватика» и «Региональные объединенные системы водоснабжения и водоотведения».

Представитель московских учредителей принимал решение в дискуссии по поводу данного концессионного соглашения, и сделал вывод о том, что жители маленького города Ярцева Смоленской области... мало платят за воду и стоки (это с доходами местного населения!). То есть виновато во всём население города: мало платит, поэтому модернизация системы водоснабжения невозможна. А как насчет обоснованности тарифов??? По оценкам главы ФАС, в соседних областях стоимость производства одного кубометра воды в сопоставимых климатических условиях может отличаться в 54 раза, что говорит о безусловном завышении тарифов.

Концессионер – это тот же инвестор. И его проекты имеют свой срок окупаемости, который не может превышать сроков окончания концессии (в случае с Ярцево это 33 года). Средства должны быть возвращены инвестору либо через тариф, либо за счет бюджета. С одной стороны, это позволяет компании-концессионеру привлекать более дешевые кредиты на более длительный срок и вкладывать их в модернизацию труб. Но, с другой стороны, как финансовый инструмент, инвестиции обладают срочностью и возвратностью. То есть должны быть возвращены в определенный срок в полном объеме. За счет чего? За счет той услуги, которую оказывает предприятие. Значит, оплачивать всю эту затею будет население города. Это один из неоднозначных примеров.

Есть и успешные примеры, когда все, так сказать, пока довольны. В 2018 году при финансовой поддержке Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства была модернизирована система теплоснабжения в селе Угра Смоленской области. Это позволило построить новую котельную, работающую на местных видах топлива, а также реконструировать более 2,5 км. тепловых сетей. В настоящее время прорабатывается возможность реализации аналогичных проектов в других муниципалитетах [1].

Концессия это великолепный вариант оптимизации рисков как для инвесторов сферы ЖКХ, так и государственных структур и населения. Но, к сожалению, «подводные камни» в человеческом аспекте все же имеют место быть

Список литературы

1. Официальный сайт Департамента Смоленской области и строительству и ЖКХ // Режим доступа: <http://stjkh.admin-smolensk.ru/> (дата обращения 24.07.19).

References

1. Oficial'nyj sajt Departamenta Smolenskoj oblasti i stroitel'stvu i ZhKH// Rezhim dostupa: <http://stjkh.admin-smolensk.ru/> (data obrashhenija 24.07.19).