

DOI: 10.12731/2576-9634-2024-8-3-197

УДК 34



Научная статья

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

А.А. Рыжов

В статье рассматривается экологическая функция государства и проблемы её реализации в современных условиях. Исследование охватывает ключевые аспекты государственной экологической политики, включая правовое регулирование, взаимодействие с частным сектором и гражданским обществом. Особое внимание уделяется анализу факторов, препятствующих эффективному выполнению экологической функции, таких как недостаток финансирования, несовершенство правоприменительной практики и противоречия между экономическими и экологическими интересами, что в свою очередь негативно отражается на экологической безопасности в целом. В работе также предложены рекомендации по улучшению реализации экологической функции государства, с учётом современных глобальных вызовов и тенденций перехода к устойчивому развитию. В процессе исследования проанализированы различные мнения и подходы множества авторов исследовавших тему экологической функции государства. В статье также отражены различные подходы к определению сущности такой правовой категории как “экологическая функция государства”. Предложено использовать не только правовые механизмы реализации экологической функции, но и задействовать налоговые, социологические, экономические инструменты, которые сделают соблюдение экологического законодательства и минимизацию вредного воздействия на окружающую среду модным и экономически выгодным мероприятием. Предложены варианты и меры реализации экологической функции, внедрение которых в практическую деятельность позволит улучшить качество реализации государством экологической функции, что положительно отразится на экологической безопасности.

Результаты работы. *Результатом работы выступает всестороннее изучение такой правовой категории как “экологическая функция государства”. Автор, изучив мнения учёных по данной проблеме, предложил в доктрине использовать универсальное понятие. Предложено внедрить в практическую деятельность меры экономического характера, а именно: налоговые послабления, субсидирование, создание государственного фонда экологического восстановления. Внедрение данных мер позволит в большей степени поспособствовать обеспечению экологической безопасности.*

Область применения результатов. *Результаты исследования могут быть применены в доктрине экологического права, а также в законодательной деятельности, при усовершенствовании правовой базы регулирующей экологические правоотношения.*

Ключевые слова: *экологическая функция государства; устойчивое развитие; экологическая политика; правовое регулирование; экологическое законодательство; государственное управление; проблемы реализации; охрана окружающей среды; экологическая безопасность; экологическое планирование; фонд экологического восстановления; экологическая политика*

Для цитирования. *Рыжов А.А. Экологическая функция государства и проблемы ее реализации в современных условиях // Russian Studies in Law and Politics. 2024. Т. 8, № 3. С. 22-42. DOI: 10.12731/2576-9634-2024-8-3-197*

Original article

ECOLOGICAL FUNCTION OF THE STATE AND PROBLEMS OF ITS REALIZATION IN MODERN CONDITIONS

A.A. Ryzhov

The article deals with the environmental function of the state and the problems of its realisation in modern conditions. The study covers key aspects of the state environmental policy, including legal regulation, interaction with the private sector and civil society. Particular attention is

paid to analysing the factors that hinder the effective implementation of the environmental function, such as lack of funding, imperfect law enforcement practices and contradictions between economic and environmental interests, which in turn negatively affects environmental security as a whole. The paper also offers recommendations for improving the implementation of the state's environmental function, taking into account modern global challenges and trends in the transition to sustainable development. In the process of the research various opinions and approaches of many authors who have studied the topic of ecological function of the state have been analysed. The article also reflects different approaches to the definition of the essence of such legal category as 'ecological function of the state'. It is proposed to use not only legal mechanisms for the implementation of environmental function, but also to use tax, sociological, economic tools that will make compliance with environmental legislation and minimisation of harmful impact on the environment a fashionable and economically beneficial activity. The variants and measures of realisation of ecological function are offered, introduction of which in practical activity will allow to improve quality of realisation of ecological function by the state that will positively reflect on ecological safety.

Results. *The result of the work is a comprehensive study of such a legal category as 'environmental function of the state'. The author, having studied the opinions of scientists on this problem, proposed to use a universal concept in doctrine. It is proposed to introduce in practice measures of economic nature, namely: tax breaks, subsidies, creation of a state fund for ecological restoration. The introduction of these measures will allow to contribute to a greater extent to ensuring environmental security.*

Scope of application of the results. *The results of the study can be applied in the doctrine of environmental law, as well as in legislative activity, when improving the legal framework regulating environmental legal relations.*

Keywords: *environmental function of the state; sustainable development; environmental policy; legal regulation; environmental legislation; public administration; problems of implementation; environmental protection; environmental safety; environmental planning; environmental restoration fund; environmental policy*

For citation. Ryzhov A.A. Ecological Function of the State and Problems of its Realization in Modern Conditions. Russian Studies in Law and Politics, 2024, vol. 8, no. 3, pp. 22-42. DOI: 10.12731/2576-9634-2024-8-3-197

Введение

В условиях стремительного научно-технического прогресса и глобализации, важность экологической функции государства приобретает особое значение. Природные ресурсы находятся под угрозой истощения, а глобальные экологические проблемы, такие как изменение климата, загрязнение окружающей среды и утрата биоразнообразия, требуют скоординированных и решительных действий государств. Эти вызовы формируют необходимость эффективной реализации экологической функции, которая является неотъемлемой частью деятельности правительства.

Экологическая функция государства – это комплексная система мер, направленных на охрану окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности и устойчивого развития. Она охватывает множество аспектов, начиная от разработки и применения природоохранного законодательства и заканчивая регулированием деятельности, затрагивающей природные системы. Центральное место в реализации экологической функции занимает создание и поддержание эффективной правовой базы, регулирующей использование природных ресурсов, предотвращающей экологические правонарушения и стимулирующей переход к более устойчивой практике.

Важным аспектом экологической функции государства является обеспечение контроля и мониторинга состояния окружающей среды. Современные технологии и научные методы позволяют постоянно отслеживать состояние экосистем, качество воздуха и воды, уровни загрязнения и другие показатели. Эти данные являются основой для принятия решений и разработки стратегий, направленных на устранение или смягчение негативного воздействия на природу. В то же время реализация этой функции сталкивается со многими проблемами, среди которых можно выделить недостаток финанси-

рования, неэффективное управление, а также противоречия между экономическими и экологическими интересами.

Экологическая функция государства является одной из ключевых в контексте современных глобальных вызовов. Она включает в себя множество аспектов – от разработки и внедрения природоохранного законодательства до международного сотрудничества и поддержки экологически ориентированного бизнеса. Однако реализация этой функции сталкивается с рядом проблем, в том числе с неэффективностью правоохранительных органов, недостатком финансирования, противоречиями между экономическими и экологическими интересами, а также необходимостью учитывать интересы различных социальных групп.

Для успешной реализации экологической функции государства необходимо всестороннее и скоординированное взаимодействие всех участников процесса, включая государственные учреждения, частный сектор, гражданское общество и международные организации. Только в условиях сотрудничества и учета интересов всех сторон возможно достижение целей устойчивого развития и охраны окружающей среды в интересах нынешнего и будущих поколений.

Методология

В процессе работы над заявленной проблемой в преимущественной степени были использованы как общие, так и специальные методы научного исследования, а именно: описание, диалектический общенаучный, системный, функциональный, сравнительно-правовой, формально-юридический, аксиологического подхода. Комплексность и системность выбранных методов обеспечивают всесторонний анализ исследуемой проблемы, что позволяет не только выявить текущие проблемы реализации экологической функции государства, но и предложить пути их решения в современных условиях.

Результаты исследования

Экологическая функция государства является частью общей концепции государственной функции, которая включает в себя защиту

общественных интересов и обеспечение благосостояния граждан. В рамках экологической функции, государство призвано разрабатывать и внедрять экологическую политику, направленную на охрану окружающей среды и управление природными ресурсами. Это включает в себя разработку нормативно-правовых актов, мониторинг состояния окружающей среды, контроль за соблюдением экологических стандартов, реализацию программ по охране природы, экономическое стимулирование участников экологических правоотношений направленное на минимизацию ущерба окружающей среды и мероприятия по восстановлению экосистемы. Считаем, что в условиях рыночной экономики акцент следует делать на использовании экономических мер направленных на стимулирование предприятий, чтобы участники экономической деятельности финансово были заинтересованы не только в минимизации негативного воздействия на окружающую среду, но и в деятельности, которая напрямую не связана с их непосредственной экономической деятельностью (высадка деревьев, создание парков в городах и их содержание, формирование привычки у людей к раздельному сбору мусора и т.д.). Ведь если проанализировать судебную практику, в основном причиной нарушения экологического законодательства, является экономическая выгода нарушителя. Проводя анализ практической деятельности государственных органов в сфере охраны окружающей среды, можно увидеть экономические меры направленные на стимулирование субъектов экономической деятельности не нарушать требования законодательства, через призму привлечения к административной и уголовной ответственности, что на наш взгляд важно, но недостаточно эффективно.

Немаловажное на наш взгляд значение также играет доктринальное определение такой правовой категории как “экологическая функция государства”, ведь для усовершенствования законодательства и его успешного применения на практике, необходимо понимать сущность той или иной правовой категории. Для формирования наиболее чёткого и объёмного определения, считаем, что следует проанализировать труды других авторов исследовавших данную

проблематику. Так, по мнению исследователя А.В. Липунцовой, экологическая функция государства, наряду с другими его функциями, играет ключевую роль в защите окружающей среды и в реализации государственной политики в области экологии. Также подчеркивается, что экологическая функция государства имеет правовые и организационные аспекты реализации [16, с. 132]. М.М. Меркулов считает, что экологическая функция государства – это конституциональное направление (сторона) деятельности государства по охране, рациональному использованию, воспроизводству и оздоровлению окружающей природной среды внутри и вне территориальных границ, без осуществления которого продолжительное существование планетарной экосистемы, а следовательно, и отдельно взятого современного государства невозможно [17, с. 102].

Считаем, что экологическая функция государства, является одним из ключевых аспектов государственного управления, направленного на обеспечение охраны окружающей среды и устойчивого развития. В академической среде есть ряд исследователей, которые внесли значительный вклад в изучение экологической функции государства и проблем, связанных с ее реализацией. Среди них О.С. Колбасов, Н.Д. Вершило, Д.О. Сиваков и И.О. Краснова, в работах которых содержится глубокий анализ различных аспектов государственной экологической политики. Так, О.С. Колбасов [14] в своих работах акцентирует внимание на роли государственного регулирования в реализации природоохранных функций. Он рассматривает экологическую функцию государства как комплекс мер, направленных на охрану окружающей среды, которые включают в себя разработку и внедрение природоохранного законодательства, мониторинг состояния окружающей среды и контроль за соблюдением экологических стандартов. С вышесказанным трудно не согласиться, ведь успешное выполнение природоохранной функции возможно только при наличии четкой и последовательной государственной стратегии, подкрепленной реальными механизмами правоприменения и контроля. Предлагаем под экологической функцией государства понимать объективно необходимое властное целенаправленное управ-

ленческое воздействие со стороны государства на общественные правоотношения, направленное на сохранение общества, природы и человека. Объективность экологической функции заключается в том, что её реализация не зависит от желания или нежелания государства её реализовывать, поскольку если государство не будет регулировать экологическую сферу, это несомненно повлечет социальные, экономические и следовательно политические последствия.

Считаем, что в сложившихся реалиях необходимо акцентировать внимание на аспекте экологической безопасности, который является неотъемлемой частью экологической функции государства, ведь для создания эффективной системы охраны окружающей среды необходимы не только современные экологические стандарты, но и эффективные механизмы их реализации. Проанализировав правоприменительную практику считаем что для совершенствования экологического законодательства особое внимание нужно обратить на необходимость совершенствования правоприменительной практики в области экологии. Ведь одной из основных проблем является недостаточная эффективность контроля за соблюдением экологических стандартов, что приводит к частым нарушениям и недостаточному выполнению экологических обязательств. Исследуя экологическую функцию государства в контексте устойчивого развития, акцентировать внимание нужно на важности интеграции экологических и экономических целей. Считаем, что успешная реализация природоохранной функции требует от государства не только разработки и внедрения экологических стандартов, но и активного участия в создании условий для устойчивого развития. Необходимо усилить роль государственных программ и инициатив в поддержке экологически безопасных технологий и устойчивого управления природными ресурсами.

Конституция Российской Федерации, являясь источником экологического права, закрепляет задачи, стоящие перед государством и обществом и требующие решения в рамках осуществления экологической функции. Так, установление ст. 9 Конституции РФ многообразия форм собственности на природные богатства, заложило

правовые предпосылки для развития рыночной экономики [1]. В соответствии с п.2 ст. 36 Конституции РФ «владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно» [1].

Основы эколого-правовых отношений заложены в Конституции Российской Федерации, статья 42 которой гарантирует право граждан на благоприятную окружающую среду, на достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическим правонарушением.

Таким образом, Конституция РФ является основным нормативным правовым актом, определяющим развитие экологической функции российского государства.

Закон РФ «Об охране окружающей среды» устанавливает основные цели и принципы, на которых основывается экологическая функция государства [2]. Одной из ключевых целей является обеспечение экологической безопасности, сохранение природных ресурсов и предотвращение негативного воздействия на окружающую среду. Закон ориентирован на развитие устойчивого и сбалансированного подхода к использованию природных ресурсов, который учитывает, экологические, но не экономические аспекты. Считаем, что в данный нормативный акт в качестве принципа и цели нужно также добавить ориентир на меры направленные на финансовое стимулирование субъектов экономической деятельности. Но с другой стороны, закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» акцентирует внимание на важности участия общественности в процессе охраны окружающей среды. Граждане и общественные организации имеют право участвовать в обсуждении экологических инициатив, разработке и реализации экологических программ. Обеспечение доступа к информации о состоянии окружающей среды и проводимых мероприятиях способствует повышению прозрачности и вовлеченности общественности в решение экологических проблем. Закон также предусматривает обязательную публикацию экологической информации, которая включает отчеты о состоянии окружающей среды, результаты экологической экспертизы и ин-

формацию о природоохранных мероприятиях. Это помогает информировать граждан и организации о состоянии окружающей среды и стимулирует их активное участие в охране окружающей среды.

Считаем, что закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» является основным инструментом, с помощью которого осуществляется экологическая функция государства. Он устанавливает основные принципы и цели экологической политики, устанавливает полномочия государственных органов в области охраны окружающей среды, определяет механизмы экологической экспертизы и контроля, а также обеспечивает участие общественности в решении экологических проблем. Эффективная реализация экологической функции государства, согласно этому закону, требует комплексного подхода, включающего как государственное регулирование, так и активное участие граждан и общественных организаций.

Эти и другие положения, связанные с охраной окружающей среды, находят развитие в целом ряде законов и подзаконных актов: федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [3], федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» [4], Федеральный закон «Об экологической экспертизе» [5] и других актах.

Одним из ключевых аспектов реализации экологической функции государства, закреплённых в законе, является проведение экологической экспертизы. Закон предусматривает обязательность экологической экспертизы при реализации проектов и деятельности, которые могут оказать значительное воздействие на окружающую среду. Экологическая экспертиза обеспечивает оценку потенциального воздействия проектируемых объектов и мероприятий на экологическое состояние и формирует рекомендации по снижению негативных последствий.

Важные нормы по охране окружающей среды содержатся в Водном кодексе [6] (регулирует водные отношения и имущественные отношения, которые связаны с оборотом водных объектов), Лесном кодексе [7] (регулирует отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения) и Земельном

кодексе [8] (регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории).

В Уголовном кодексе [9] и Кодексе об административных правонарушениях [10] экологическим правонарушениям посвящены специальные главы (например, глава 26 УК РФ «Экологические преступления», глава 8 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования»).

Международные и национальные правовые акты, включая конституцию, законы об охране окружающей среды, экологические кодексы и международные конвенции, служат основой природоохранной деятельности государства. Важную роль также играют программы устойчивого развития, которые направлены на интеграцию экологических, экономических и социальных аспектов развития.

Важной частью экологической функции государства также является обеспечение экологической безопасности, которая охватывает широкий круг вопросов, от предотвращения загрязнения окружающей среды до борьбы с последствиями экологических катастроф. Экологическая безопасность становится неотъемлемой частью национальной безопасности, поскольку экологические риски могут привести к серьезным социальным и экономическим последствиям.

Одним из ключевых элементов реализации экологической функции государства является правовое регулирование. Государства разрабатывают и принимают законы, направленные на охрану окружающей среды, установление стандартов качества воздуха, воды и почвы, регулирование выбросов загрязняющих веществ и обращения с отходами. Однако одной разработки законодательных норм недостаточно, необходимо обеспечить их эффективное применение на практике.

Проблема правоприменительной практики является одной из наиболее значимых при реализации экологической функции государства. Во многих странах законы об охране окружающей среды часто остаются декларативными и не обеспечены реальным механизмом правоприменения. Это может быть связано с нехваткой ресурсов у

государственных органов, коррупцией, отсутствием политической воли и низким уровнем экологической осведомленности граждан.

В целях совершенствования правоприменительной практики необходимы меры по усилению государственного контроля за соблюдением экологических стандартов, увеличению финансирования экологических программ и повышению квалификации сотрудников экологических инспекций. Также важно обеспечить прозрачность и подотчетность государственных органов в вопросах охраны окружающей среды, что повысит доверие граждан к инициативам правительства и будет стимулировать их активное участие в охране окружающей среды.

Важнейшим компонентом любой системы менеджмента является ее надлежащее внедрение. Именно эффективность, состояние реализации целей и показатели реализации задач, поставленных нормативными правовыми актами по охране окружающей среды, отражают выполнение природоохранной функции [12, с. 10].

В связи с реализацией экологической функции государства следует отметить, что взаимосвязь и взаимодействие природы и человечества упоминается как в рамках правовых норм, так и в существующей доктрине юриспруденции (экологическом праве). В то же время, для всестороннего изучения этого вопроса необходимо провести научно-правовой анализ.

Одной из важнейших составляющих экологической функции государства является регулирование и управление отношениями, связанными с охраной, использованием и восстановлением природных ресурсов. В то же время широкое осуществление природоохранной функции государством представляет собой деятельность законодательного органа по принятию нормативных актов, исполнительного органа по внедрению действующего законодательства об охране окружающей среды и судебной системы, в соответствии с положениями действующего законодательства, по определению соответствующей ответственности тех, кто нарушать закон или совершать преступления в области охраны окружающей среды [13, с.140].

Гражданское общество играет важную роль в реализации экологической функции государства, обеспечивая общественный контроль

за деятельностью государственных органов и частного сектора, а также способствуя повышению экологической осведомленности населения. Общественные организации, экологические движения и активисты часто иницируют экологические кампании, направленные на привлечение внимания к острым экологическим проблемам и требование от государства принятия соответствующих мер.

Однако роль гражданского общества в реализации природоохранной функции государства также сталкивается с рядом проблем. В некоторых странах деятельность экологических организаций ограничена, что может быть связано с политическими или экономическими интересами. Кроме того, отсутствие механизмов участия граждан в процессе принятия решений снижает их доверие к инициативам правительства и снижает их готовность к сотрудничеству.

Для улучшения взаимодействия с гражданским обществом государству считаем, необходимо создать прозрачные и инклюзивные механизмы участия граждан в экологической политике. Это может включать проведение общественных слушаний, создание консультативных советов при государственных органах и поддержку общественных инициатив и проектов, направленных на защиту окружающей среды, что на практике на данный момент не прослеживается.

Одной из основных проблем, с которой сталкиваются государства при реализации своей природоохранной функции, является недостаток финансирования. Экологические программы и проекты часто требуют значительных инвестиций, будь то создание инфраструктуры по обращению с отходами, внедрение энергоэффективных технологий или восстановление экосистем. Однако во многих странах бюджет, выделяемый на природоохранные цели, недостаточен, что приводит к замедлению реализации экологических инициатив и снижению их эффективности. Считаем, что для эффективной реализации данной проблемы нужно не государству взваливать на себя дополнительные финансовые затраты, а стимулировать частный бизнес посредством дешёвых кредитов, субсидий и грантов, ведь если проанализировать эффективность экономических мер,

например, в сфере демографии, то становится понятно, что они положительно действуют, хотя и требуют дополнительных доработок.

Кроме того, считаем немаловажным аспектом привлечение частных инвестиций в экологические проекты, что также сопряжено с трудностями. В условиях нестабильной экономической ситуации инвесторы могут оказаться не готовы вкладывать средства в долгосрочные экологические проекты, которые не приносят быстрой прибыли. В этом контексте государству следует разработать механизмы поощрения инвестиций в экологические проекты, включая государственно-частное партнерство, предоставление государственных гарантий и создание специализированных фондов, налоговые преференции.

Стоит отметить, что экологическая функция государства часто вступает в противоречие с другими целями, такими как экономический рост и развитие инфраструктуры. В некоторых случаях экономические интересы преобладают над экологическими, что приводит к деградации окружающей среды и снижению качества жизни населения. Например, строительство крупных промышленных объектов или инфраструктурных проектов может сопровождаться значительным воздействием на природные экосистемы, что вызывает протесты со стороны экологических организаций и местного населения.

Для разрешения этих противоречий необходимо обеспечить интеграцию экологических принципов в экономическую политику государства. Это может включать разработку стратегий устойчивого развития, учитывающих баланс между экономическим ростом и охраной окружающей среды. Также важно разрабатывать экологическое планирование и оценку воздействия на окружающую среду при реализации крупных проектов, чтобы минимизировать их негативные последствия.

Эффективная реализация природоохранной функции государства требует наличия стабильных и эффективных институтов, способных координировать и контролировать экологическую политику. Однако во многих странах природоохранные учреждения сталкиваются с такими проблемами, как отсутствие независимости, коррупция,

нехватка квалифицированного персонала и плохая координация между различными государственными органами.

Политическая ситуация также может оказывать существенное влияние на реализацию экологической функции государства. В некоторых странах экологическая политика может быть второстепенной по отношению к другим приоритетам, что снижает ее эффективность. Кроме того, политическая нестабильность или смена правительства могут привести к изменению экологических приоритетов или отказу от ранее принятых обязательств. Внедрение национального проекта “Экология” отчасти решает задачи, но на наш взгляд требует доработок. Чтобы преодолеть эти барьеры, необходимо укрепить институциональные основы экологической политики, повысить независимость и прозрачность природоохранных органов, а также разработать долгосрочные стратегии, которые будут устойчивы к политическим изменениям.

Одним из ключевых направлений совершенствования реализации природоохранной функции государства является повышение эффективности правоприменительной практики. Это включает в себя усиление контроля за соблюдением экологических требований, обеспечение адекватного финансирования экологических инспекций и разработку механизмов поощрения соблюдения экологических обязательств. Также важно разработать систему мониторинга и отчетности, которая позволит отслеживать результаты экологических программ и выявлять проблемы на ранней стадии.

Создание благоприятных условий для развития экологически ориентированного бизнеса – важная задача государства. Для этого предлагаем разработать механизмы, стимулирующие предприятия к внедрению экологически чистых технологий, поддерживать инновации в области экологии и создавать рынки сбыта экологически чистой продукции. Также важно обеспечить прозрачность и предсказуемость экологических требований, что позволит бизнесу планировать свои инвестиции и снижать экологические риски. Целесообразной мерой которая бы стимулировала бизнес снижать экологические издержки, это снижение налоговой нагрузки на пред-

приятя, которые закупают новое оборудование для производства, и которые минимизируют вредное воздействие на окружающую среду.

Гражданское общество должно стать активным участником реализации экологической политики государства. Для этого необходимо разработать механизмы участия граждан в принятии решений, поддерживать деятельность общественных организаций и создавать условия для экологического образования и повышения осведомленности. Активное участие гражданского общества будет способствовать повышению прозрачности и подотчетности экологической политики, а также усилению общественного контроля за ее реализацией.

Заключение

Экологическая функция государства в современных условиях приобретает все большее значение в контексте глобальных экологических вызовов. Эффективная реализация этой функции требует комплексного подхода, включающего правовое регулирование, международное сотрудничество, взаимодействие с частным сектором и активное участие гражданского общества. Однако на пути реализации экологической функции государства стоит множество проблем, в том числе недостаток финансирования, противоречия между экономическими и экологическими интересами и институциональные барьеры.

Для преодоления этих проблем необходимо разработать и внедрить экономические и налоговые меры, направленные на повышение эффективности экологической политики, укрепление международного сотрудничества и стимулирование экологически ориентированного бизнеса. Считаем необходимым на государственном уровне создать фонд Экологического восстановления, из которого будут выделяться средства на поддержку учёных которые разрабатывают технологии по минимизации негативного воздействия на окружающую среду предприятий и людей, а также технологии по очищению планеты от пластика и других загрязнений, что уже активно внедрено в мире. Важно из этого фонда субсидировать кредиты предприятиям которые занимаются внедрением очистных сооружений и фильтров, а также технологических процессов связанных с производством то-

варов. Считаем что для таких предприятий нужно снижать налог на прибыль. Также важно обеспечить активное участие гражданского общества в охране окружающей среды и повысить осведомленность общественности о важности экологических проблем. Ведь даже такая мелочь, как раздельная утилизация ТБО, утилизация батареек, на первый взгляд может показаться незначительной мерой, но эти меры помогают воспитать в людях уважение к природе и выработать привычку по отношению обращения с отходами. Необходимо эту культуру формировать с малого возраста и активно вести просвещение по данному поводу через СМИ, что на данный момент не происходит.

Подводя итоги, считаем, что если упор делать только на правовые меры, то должного эффекта мы не достигнем, ведь только при комплексном и скоординированном подходе государства и общества возможно достичь устойчивого развития и сохранить природный капитал для будущих поколений.

Список литературы

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2024).
2. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) // «СЗ РФ», 14 января 2002 года, N 2, ст. 133.
3. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 01.09.2024).
4. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 01.09.2024).
5. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 N 174-ФЗ. <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2024).
6. «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024). <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2024).

7. «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024). <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2024).
8. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024). <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2024).
9. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 08.08.2024). <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2024).
10. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024). <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2024).
11. Вершило Н.Д. Экологическая функция Российского государства в контексте устойчивого развития // *Экологическое право*. 2005. № 4. С. 11-14.
12. Гиззатуллин Р.Х. О параметрах экологической функции государства // *Экологическое право*. 2008. № 2. С. 10-14.
13. Кодиров М.А. Правовая сущность экологической функции государства // *Материалы Международной научно-методической конференции «Актуальные проблемы современного правоведения и пути их решения: теория и практика»*. 29-30 ноября 2018 г. Худжанд: Ношир, 2019. 329 с.
14. Колбасов О.С. Концепция экологической безопасности (юридический аспект) // *Государство и право*. 2022. № 2. С. 227-234. <https://doi.org/10.31857/S102694520018869-6>
15. Краснова И.О. Политико-правовые акты в регулировании экологических отношений // *Экологическое право*. 2018. № 4. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
16. Липунцова А.В. Государственный контроль в механизме реализации функций государства: дис.канд. юрид. наук: 12.00.01. Тамбов, 2019. 225 с.
17. Меркулов М.М. Проблемы экологической функции современного российского государства: теоретико-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Москва, 2003. 232 с.

18. Сиваков Д.О. Экологическая функция государства и ее финансовые рычаги: сравнительно-правовой анализ // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2014. № 3. С. 549-554.
19. Сизов В.Е. Экологическая функция государства и механизм ее реализации: теоретико-правовой аспект: автореф. дис.... д-ра юрид. наук: 12.00.01. Москва, 2005. 47 с.
20. Струков К.В. Контрольная функция государства в сфере виртуального пространства (на примере Российской Федерации): дис... канд. юрид. наук: 12.00.01. М., 2019. 210 с.

References

1. “Constitution of the Russian Federation” (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the nationwide vote on 01.07.2020). <https://www.consultant.ru>
2. Federal Law of 10.01.2002 N 7-FZ (ed. of 25.12.2023) “On Environmental Protection” (with amendments and additions, effective from 01.01.2024). *NW RF*, January 14, 2002, N 2, Art. 133.
3. Federal Law of March 30, 1999 N 52-FZ “On Sanitary and Epidemiological Welfare of the Population”. <https://base.garant.ru/>
4. Federal Law of May 4, 1999 N 96-FZ “On the Protection of Atmospheric Air”. <https://base.garant.ru/>
5. Federal Law “On Environmental Expertise” dated 23.11.1995 N 174-FZ. <https://www.consultant.ru>
6. “Water Code of the Russian Federation” from 03.06.2006 N 74-FZ (ed. from 08.08.2024) (with amendments and additions, in force since 01.09.2024). <https://www.consultant.ru>
7. “Forest Code of the Russian Federation” from 04.12.2006 N 200-FZ (ed. from 08.08.2024) (with amendments and additions, in force since 01.09.2024). <https://www.consultant.ru>
8. “Land Code of the Russian Federation” from 25.10.2001 N 136-FZ (ed. from 08.08.2024) (with amendments and additions, in force since 01.09.2024). <https://www.consultant.ru>
9. “Criminal Code of the Russian Federation” from 13.06.1996 N 63-FZ (ed. from 08.08.2024). <https://www.consultant.ru>

10. “Code of the Russian Federation on Administrative Offenses” from 30.12.2001 N 195-FZ (ed. from 08.08.2024) (with amendments and additions, in force since 01.09.2024). <https://www.consultant.ru>
11. Vershilo N.D. Ecological function of the Russian state in the context of sustainable development. *Ecological Law*, 2005, no. 4, pp. 11-14.
12. Gizzatullin R.H. On the parameters of the ecological function of the state. *Ecological Law*, 2008, no. 2, pp. 10-14.
13. Kodirov M.A. Legal essence of the environmental function of the state. *Proceedings of the International Scientific and Methodological Conference “Actual problems of modern jurisprudence and ways to solve them: theory and practice”*. November 29-30, 2018. Khujand: Noshir, 2019, 329 p.
14. Kolbasov O.S. The concept of environmental security (legal aspect). *State and Law*, 2022, no. 2, pp. 227-234. <https://doi.org/10.31857/S102694520018869-6>
15. Krasnova I.O. Politico-legal acts in the regulation of environmental relations. *Environmental Law*, 2018, no. 4. Access from the JPS “ConsultantPlus”.
16. Lipuntsova A.V. *State control in the mechanism of realization of functions of the state*. Tambov, 2019, 225 p.
17. Merkulov M.M. *Problems of the ecological function of the modern Russian state: theoretical and legal aspect*. Moscow, 2003, 232 p.
18. Sivakov D.O. Ecological function of the state and its financial levers: comparative legal analysis. *Journal of Foreign Legislation and Comparative Law*, 2014, no. 3, pp. 549-554.
19. Sizov V.E. *Ecological function of the state and the mechanism of its realization: theoretical and legal aspect*. Moscow, 2005, 47 p.
20. Strukov K.V. *Control function of the state in the sphere of virtual space (on the example of the Russian Federation)*. M., 2019, 210 p.

ДАННЫЕ ОБ АВТОРЕ

Рыжов Алексей Алексеевич, аспирант кафедры теории права и государственно-правовых дисциплин
ФГБОУ ВО Волгоградский Институт Управления - Филиал
РАНХиГС

*ул. Гагарина, 8, г. Волгоград Волгоградская область, 400005,
Российская Федерация
Alex_Ryzhov99@mail.ru*

DATA ABOUT THE AUTHOR

Alexey A. Ryzhov, Postgraduate Student of the Department of Theory
of Law and State-Legal Disciplines
*Volgograd Institute of Management - Branch of the Russian Acad-
emy of National Economy and Public Administration
8, Gagarin Str., Volgograd, Volgograd, Volgograd Region, 400005,
Russian Federation
Alex_Ryzhov99@mail.ru*

Поступила 05.10.2024

После рецензирования 01.11.2024

Принята 08.11.2024

Received 05.10.2024

Revised 01.11.2024

Accepted 08.11.2024