

DOI: 10.12731/2576-9634-2017-1-12-20

УДК 355.588

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ И ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИЛ ЗАЩИТЫ ОТ БЕДСТВИЙ МОНГОЛИИ НА ВОЗНИКНОВЕНИЕ КРУПНЫХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Гантумур Э.

Цель. Борьба с крупными чрезвычайными ситуациями (далее – ЧС) является важнейшим направлением государственной политики Монголии, закреплённой нормативным правовым и нормативно-техническим регулированием. Нормативными документами должно быть обеспечено прибытие в зону ликвидации крупномасштабных ЧС в Монголии больших сил специалистов-спасателей и техники. Маршруты, как и этапы выдвигения к районам возникших ЧС следует конкретно установить. Приоритетными должны быть маршруты выдвигения сил ГАЧС Монголии. Необходим учет возможной международной помощи, международного взаимодействия при проведении ликвидации ЧС.

Метод или методология проведения работы. Основу исследования образуют методы анализа и синтеза, дедукция, индукция, абстрагирование, наблюдение, изучение документов.

Результаты. Результаты работы заключаются в том, что обоснована необходимость ликвидации противоречия между необходимым и существующим уровнем разработки и применения крупномасштабных организационных, нормативных и технических мер реагирования монгольскими органами управления при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях в Монголии. Готовность к такому реагированию является частью государственной политики Монголии, закреплённой нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами на всех уровнях управ-

ления. Правовое закрепление должно получить и международное взаимодействие.

Область применения результатов. Результаты исследования могут быть применены при подготовке политических решений в отношении защиты от крупных чрезвычайных ситуаций в Монголии и формировании необходимой нормативной правовой и нормативно-технической базы.

Ключевые слова: чрезвычайные ситуации; реагирование; государство; политика; право; ведомства; взаимодействие; международная помощь Монголии.

**POLITICAL AND LEGAL PROBLEMS
OF THE ORGANIZATION OF RAPID RESPONSE
AND TECHNICAL SUPPORT OF FORCES
PROTECTION FROM THE SCOURGE OF MONGOLIA
ON THE OCCURRENCE OF MAJOR EMERGENCIES**

Gantumur E.

Purpose. *The fight against major disasters is a priority of the state policy enshrined in normative legal and normative-technical regulation. Normative documents should be provided upon arrival in the area of elimination of large-scale disasters in Mongolia large forces of specialists of rescuers and equipment. The routes and stages of extension to areas encountered emergency situations should be specifically set. The priority must be routes extension forces of GACS Mongolia. It is necessary to consider possible international assistance, international cooperation in conducting emergency response.*

Methodology. *The basis of the research form the methods of analysis and synthesis, deduction, induction, abstraction, observation, study of documents.*

Results. *The results are that the necessity of elimination of contradictions between the necessary and the existing level of development and application of large-scale institutional, regulatory and technical responses of the Mon-*

golian authorities in a large-scale emergency in Mongolia. Commitment to such a response is part of the state policy of Mongolia, established by regulatory legal acts and normative technical documents for all levels of management. Legal adoption must obtain and international cooperation.

Practical implications. *The results of the study can be applied in the preparation of political decisions concerning the protection of major emergencies in Mongolia and the formation of the necessary normative legal and normative technical base.*

Keywords: *emergency response; government; politics; law; agencies; interaction; international assistance to Mongolia.*

Реагирование на крупномасштабные чрезвычайные ситуации (ЧС) в большинстве государств является проблемой реагирования не отдельного объекта, а государственных органов власти – от муниципалитетов до высших органов власти. Такой уровень руководства необходим из-за того, что в зону крупномасштабной ЧС прибывают силы ее ликвидации, общим количеством в сотни и более человек, десятки и более единиц автомобильной и другой техники, не только от Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии, а еще от МВД Монголии, медицинских, транспортных, продовольственных, жилищных ведомств. Только единое сплочение сил является залогом успешного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ. Поэтому борьба с ЧС является важнейшим направлением государственной политики, закреплённой нормативным правовым и нормативно-техническим регулированием.

Проведенный анализ политических, правовых и материально-технических проблем по этому направлению показал наличие следующих факторов, требуемых для учета при исследовании этих проблем.

Первая проблема. Имеющиеся различия параметров функционирования оперативных служб различных власти и местного самоуправления, реагирующих на маломасштабные и крупномасштабные ЧС. Например, различные время сбора и выезда, время следования, время обслуживания, время локализации и ликвидации, время возвращения, время восстановления боевой готовности или время

постановки в боевой расчет, площадь обслуживаемой подразделениями территории, типы средств доставки личного состава и техники, количество технических средств и личного состава, а также многое другое. Это, для координации, должно быть учтено в нормативных документах.

Вторая проблема. Различия материально-технического обеспечения различных национальных сил Монголии, реагирующих на ЧС: особенно важны типы автомобилей. От этого зависит быстрота приведения в действие, независимость от проходимости местности, оптимальный обзор и возможность маневрирования и др. В диссертационном исследовании Федотова С.Б. [2] и других публикациях [3–5, 7, 10–12, 15, 16] показано, что при несоответствии техники задачам ликвидации ЧС, всем организациям надо принимать меры к корректировке состава техники, чтобы дополнять ее образцами с необходимыми тактико-техническими характеристиками. А это требует принятия государственных решений, закрепленных нормативными актами уполномоченных органов власти.

Третья проблема. Чрезвычайное законодательство Монголии, исследованное Старостиным С.А. [1], не полностью учитывает реальное международное взаимодействие, то есть привлечение спасательных формирований и гуманитарной помощи других государств. Международное сотрудничество сил ГАЧС Монголии и других национальных организаций с МЧС России и другими зарубежными спасательными структурами должно предусматривать проблему обеспечения пограничного режима, включая ускоренное пересечение границы зарубежных сил спасения и обеспечение безопасности большого потока пассажиров и грузов через Монголию в Китай и обратно. Особенно важным является формирование нормативных документов, регулирующих быстрое прибытие сил помощи на авиационных транспортных средствах. Для этого надо заранее подготовить нормативные документы, регулирующие создание специальных воздушных коридоров, оповещение сил противовоздушной обороны, широкое применение современных беспилотных летательных средств.

Четвертая проблема. Установление уполномоченными государственными органами или назначенными уполномоченными должностными лицами маршрутов одновременного или поэтапного прибытия сил защиты от бедствий к месту проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в Монголии, с учетом:

1) обстоятельств, определяющих особенности применения сил защиты от бедствий в регионах Монголии:

1) зон чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на территории Монголии, типов и состояния дорог на маршрутах выдвижения;

2) характеристик ранее сформированной системы управления реагированием на ЧС – состава сил защиты от бедствий каждого сомона в аймаках Монголии:

- территориального размещения, структуры и кадрового обеспечения, материально-технического обеспечения региональных центров Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям (ГАЧС) Монголии;
- нормативной правовой базы формирования региональных центров ГАЧС Монголии, включая ведомственные нормативные акты и иные документы.

Пятая проблема. Государственными нормативными правовыми актами Монголии установлено, что непосредственную основную деятельность по локализации и ликвидации источников ЧС и последствий на региональном уровне, более близком к объектам защиты, осуществляют силы ГАЧС Монголии. В документах должно быть указано, что маршруты прибытия сил ГАЧС Монголии должны быть приоритетными, а маршруты прибытия остальных сил – дополнительными и не пересекающимися маршруты сил ГАЧС Монголии, хотя бы в одно и тоже время на каждом этапе выдвижения.

Состав сил и маршруты выдвижения задействованных сил МВД Монголии, Минобороны Монголии медицинских и других организаций должны учитывать, что выдвигающийся к зоне ЧС требуемый состав сил и средств ГАЧС Монголии в регионах Монголии осуществляется из расчета состава пожарно-спасательных групп в

6–8 человек с механизированным инструментом и вести спасательные работы в одну смену.

Нормативно-технические документы, должны отражать научные данные о том, что при производстве оперативных расчетов количество сводных механизированных групп) может определяться исходя: 1) из усредненной производительности одной группы за смену в 150 м³; 2) того, что, в среднем, для деблокирования одного пострадавшего требуется разобрать 10 м³ завала; 4) производительность одной пожарно-спасательной группы ручной разборки – до 12 м³ завала за смену.

Предложения, изложенные в статье, основываются на прогнозируемой ситуации развития Монголии, учитывают большой опыт аналогичной деятельности в Российской Федерации [4, 6, 13], результаты анализа практического взаимодействия с соседними российскими регионами – Республикой Бурятия и Забайкальским краем. Дальнейшее научное обоснование защиты от крупномасштабных ЧС в Монголии необходимо осуществлять на основе постоянного мониторинга получаемых результатов и определения направлений соответствующей корректировки [8, 9, 14] состава и содержания рассматриваемых мероприятий.

Список литературы

1. Старостин С.А. Чрезвычайное законодательство Монголии // Вестник института: преступление, наказание, исправление. Вологда: Изд-во Вологодского института права и экономики ФСИН. 2014. № 4(28). 101 с.
2. Федотов С.Б. Правовые и организационные основы экономического обеспечения ликвидации масштабных чрезвычайных ситуаций: дисс... кандидата юридических наук: 05.26.02. Москва, 2002. 311 с.
3. Блохин А.А. Методика определения рационального маршрута перемещения через все пункты временного размещения в пределах вероятной зоны жизнеобеспечения // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2017. № 4 (35). С. 87–93.
4. Блохин А.А. Методика определения рациональных маршрутов доставки материальных ресурсов от склада до вероятных зон жизнеобеспечения при планировании мероприятий РСЧС и гражданской обороны // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2017. №3. С. 37–42.

5. Блохин А.А. Постановка общей научной задачи определения рационального варианта создания складской сети резерва материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения в субъектах Российской Федерации // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2017. №1. С. 41–45.
6. Прокофьев С.В. Концептуальная модель организации управления развертыванием специальных формирований для решения задач гражданской обороны в субъекте Российской Федерации // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2017. № 4 (35). С. 94–101.
7. Сулима Т.Г., Мазаник А.И. Комплексная методика обоснования рационального варианта оснащения спасательного воинского формирования МЧС России // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2017. № 2(33). С. 22–32.
8. Сулима Т.Г. Постановка научной задачи обоснования рационального варианта оснащения спасательного воинского формирования МЧС России // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2016. № 4. С. 27–32.
9. Мазаник А.И., Сулима Т.Г. Методика определения рационального перечня и количества образцов военной и специальной техники оборудования, имущества, снаряжения и экипировки для оснащения спасательного воинского формирования МЧС России // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2017. № 1 (32). С. 3–6.
10. Барышев П.Ф., Мазаник А.И., Мухин В.И. Методика определения потребной численности личного состава, предназначенного для выполнения комплекса плановых работ // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2016. № 4 (31). С. 3–11.
11. Черных Ж.В. Методический подход к обоснованию организационно-штатной структуры спасательных центров МЧС России // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2016. № 3 (30). С. 20–24.
12. Кузьмин А.А., Кубиков Н.Н., Петешев И.В. Возможный подход к порядку проведения эвакуационных мероприятий в Российской Федерации // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2016. № 1 (28). С. 19–23.

13. Барышев П.Ф., Мазаник А.И. Алгоритм выбора рационального маршрута перемещения спасательного воинского формирования МЧС России к потенциально опасному объекту // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2015. № 4 (30). С. 24–29.
14. Полевой В.Г. Методический подход к решению проблемных вопросов по обоснованию рациональных вариантов оснащения спасательных формирований МЧС России современными образцами вооружения, военной и специальной техники / В.Г. Полевой, А.И. Пономарев, Т.Г.Сулима // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2015. № 4 (30). С. 37–41.
15. Сараев И.В., Бубнов А.Г. Методика обоснования выбора и совершенствования технического оснащения подразделений МЧС России для ликвидации чрезвычайных ситуаций на транспорте // Науч.-аналит. журн. «Вестник С.-Петерб. ун-та ГПС МЧС России». 2017. № 2. С. 15–20.
16. Звенигородская Н.Ф. Проблема определения пожарной безопасности как элемента системы национальной безопасности // Науч.-аналит. журн. «Вестник С.-Петерб. ун-та ГПС МЧС России». 2017. № 2. С. 143–147.

References

1. Starostin S.A. *Vestnik instituta: prestuplenie, nakazanie, ispravlenie*. Vologda, 2014. № 4(28). 101 p.
2. Fedotov S.B. *Pravovye i organizatsionnye osnovy ekonomicheskogo obespecheniya likvidatsii masshtabnykh chrezvychaynykh situatsiy* [Legal and organizational bases of economic maintenance of liquidation of large-scale emergency situations]. Moscow, 2002. 311 p.
3. Blokhin A.A. *Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoy zashchity*. 2017. № 4 (35), pp. 87–93.
4. Blokhin A.A. *Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoy zashchity*. 2017. №3, pp. 37–42.
5. Blokhin A.A. *Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoy zashchity*. 2017. №1, pp. 41–45.
6. Prokof'ev S.V. *Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoy zashchity*. 2017. № 4 (35), pp. 94–101.

7. Sulima T.G., Mazanik A.I. *Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoy zashchity*. 2017. № 2(33), pp. 22–32.
8. Sulima T.G. *Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoy zashchity*. 2016. № 4, pp. 27–32.
9. Mazanik A.I., Sulima T.G. *Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoy zashchity*. 2017. № 1 (32), pp. 3–6.
10. Baryshev P.F., Mazanik A.I., Mukhin V.I. *Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoy zashchity*. 2016. № 4 (31), pp. 3–11.
11. Chernykh Zh.V. *Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoy zashchity*. 2016. № 3 (30), pp. 20–24.
12. Kuz'min A.A., Kubikov N.N., Peteshev I.V. *Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoy zashchity*. 2016. № 1 (28), pp. 19–23.
13. Baryshev P.F., Mazanik A.I. *Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoy zashchity*. 2015. № 4 (30), pp. 24–29.
14. Polevoy V.G., Ponomarev A.I., Sulima T.G. *Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoy zashchity*. 2015. № 4 (30), pp. 37–41.
15. Saraev I.V., Bubnov A.G. *Vestnik S.-Peterb. un-ta GPS MChS Rossii*. 2017. № 2, pp. 15–20.
16. Zvenigorodskaya N.F. *Vestnik S.-Peterb. un-ta GPS MChS Rossii*. 2017. № 2, pp. 143–147.

ДАННЫЕ ОБ АВТОРЕ

Гантумур Эрдэнэбат, старший государственный инспектор по аймаку Тув ГАЧС Монголии, адъюнкт
Академия гражданской защиты МЧС России
ул. Соколовская, АГЗ, г. Химки, мкрн. Новогорск, Московская область, 141435, Российская Федерация
gantumur.erdenebat@yandex.ru

DATA ABOUT THE AUTHOR

Gantumur Erdenebat, Senior State Inspector in TUV Aimag, Mongolia GACS, Adjunct
Academy of Civil Defence EMERCOM of Russia
Sokolovsky Str., Khimki, Novogorsk, Moscow region, 141435, Russian Federation
gantumur.erdenebat@yandex.ru