

DOI: 10.12731/2576-9634-2023-3-72-95

УДК 796.038



Научная статья | Публично-правовые науки

ВОПРОСЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ И ЕЕ СУБЪЕКТАМИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Р.В. Зеленукин, А.В. Липунцова

Цель. *Статья в качестве цели предполагает исследование установления уровня и степени нормативно-правового обеспечения разграничения полномочий между Российской Федерацией и её субъектами в сфере физической культуры и спорта, что обусловлено рядом предпосылок, характеризующих актуальность заявленной тематики. Среди них отмечаются изменение условий развития физической культуры и спорта, а также реструктуризация исполнительных органов в регионах в контексте реформы публичной власти. Предметом изучения являются нормативные правовые акты, устанавливающие и раскрывающие полномочия органов власти и иных субъектов рассматриваемых отношений на общефедеральном уровне и на уровне субъектов РФ, а также деятельность уполномоченных органов публичной власти в контексте рассматриваемой сферы.*

Методология проведения работы. *Основу исследования образуют общенаучные методы (анализ, синтез, дедукция, индукция, сравнение) в совокупности со специальными методами юридического и социологического характера (частно-правовые методы – формально-юридический и сравнительно-правовой методы, метод государственного и правового моделирования, метод толкования права; методы социологического анализа – социологическое наблюдение и анкетирование).*

Результаты работы. *Результаты работы заключаются в установленных перспективах допустимости пересмотра и условий рас-*

пределения полномочий органов публичной власти между федеральным центром и регионами в рассматриваемой сфере.

Область применения результатов. *Результаты исследования могут быть применены в сфере публичного управления по вопросам организации деятельности в области физической культуры и спорта.*

Ключевые слова: *спорт; физическая культура; предметы совместного ведения; публичное управление в сфере физической культуры и спорта, законодательство о физической культуре и спорте*

Для цитирования. *Зелепукин Р.В., Липунцова А.В. Вопросы разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере физической культуры и спорта // Russian Studies in Law and Politics. 2023. Т. 7, № 3. С. 72-95. DOI: 10.12731/2576-9634-2023-3-72-95*

Original article | Public Law Sciences

ISSUES OF DIVISION OF POWERS BETWEEN THE RUSSIAN FEDERATION AND ITS SUBJECTS IN THE FIELD OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORTS

R. V. Zelepukin, A. V. Lipuntsova

Purpose. *The purpose of the article is to study the establishment of the level and degree of regulatory support for the delimitation of powers between the Russian Federation and its subjects in the sphere of physical culture and sport, which is due to a number of prerequisites that characterize the relevance of the stated topic. Among them there are changes in the conditions for the development of physical culture and sport, as well as the restructuring of executive bodies in the regions in the context of the reform of public authority. The subject of the research is regulatory legal acts that establish and disclose the powers of authorities and other subjects in the context of the analyzed relations at the federal level and at the level of subjects of the Russian Federation, as well as the activities of authorized public authorities in this sphere.*

Methodology. *The research is based on general scientific methods (analysis, synthesis, deduction, induction, comparison, modeling) in combination with special legal and sociological methods (private legal methods – formal legal and comparative methods, method of state and legal modeling, method of interpretation of law; methods of sociological analysis – sociological observation and survey).*

Results. *The results of the research consist in the established prospects for the permissibility of revision and conditions for the distribution of powers of public authorities between the federal center and the regions in the analyzed sphere.*

Practical implications. *The results of the study can be applied in the field of public administration on the issues of organization of activities in the sphere of physical culture and sport.*

Keywords: *sport; physical culture; subjects of joint jurisdiction; public administration in the sphere of physical culture and sport; legislation on physical culture and sport*

For citation. *Zelepukin R.V., Lipuntsova A.V. Issues of Division of Powers Between the Russian Federation and its Subjects in the Field of Physical Education and Sports. Russian Studies in Law and Politics, 2023, vol. 7, no. 3, pp. 72-95. DOI: 10.12731/2576-9634-2023-3-72-95*

Введение

Совершенствование нормативного правового регулирования предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта определено как важный элемент развития системы массовой физической культуры и спорта, физического воспитания как одного из основных приоритетных направлений региональной государственной политики в субъектах Российской Федерации. Среди системообразующих аспектов развития физической культуры и спорта в регионах является вопрос разграничения предметов ведения в сфере физической культуры и спорта между Российской Федерацией и ее субъектами. Теоретическое и практическое осмысление этого аспекта может способствовать как развитию единства целей и задач всех институтов публичной власти, так и самостоятельности субъектов Российской

Федерации в реализации государственной политики в области физической культуры и спорта.

Это предопределило цель проведенного исследования – установление уровня и степени нормативно-правового обеспечения разграничения полномочий между Российской Федерацией и её субъектами в сфере физической культуры и спорта. Новизна заявленной тематики и постановки проблемы находит свое выражение в условиях современных вызовов, стоящих перед российской государственностью и ее социально-экономическим состоянием, что отражается, с одной стороны, в попытках западного мира изолировать российский спорт, и, с другой стороны, в динамичном развитии локальных преобразований в области физической культуры и спорта, влекущих укрепление межрегиональных и отдельных межгосударственных связей в области публичного управления по вопросам организации публичного управления в рассматриваемой области общественных отношений.

Предметом работы выступили нормативные правовые акты, устанавливающие и раскрывающие полномочия органов власти и иных субъектов рассматриваемых отношений на общефедеральном уровне и на уровне субъектов РФ. Также в предмет изучения вошла деятельность уполномоченных органов публичной власти в контексте рассматриваемой сферы.

Степень разработанности поднимаемой тематики выражается в освещении общих вопросов распределения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в фундаментальных трудах, посвященных правовому регулированию отношений в области физической культуры и спорта [1-4]. Наряду с этим, представляется возможным выделить работы по отдельным вопросам публичного управления относительно организации деятельности в рассматриваемой области на разных территориальных уровнях [5-14]. Коллективом авторов и их коллегами также затрагивались как отдельные аспекты организации управления в области физической культуры и спорта [15-18], так вопросы разграничения полномочий в условиях федеративного государства в рассматриваемой сфере общественных

отношений [19, 20]. Следует отметить, что вопросы разграничения полномочий поднимаются и в иностранной литературе [20, 21]. Однако вопросы установления уровня и степени нормативно-правового обеспечения разграничения полномочий между Российской Федерацией и её субъектами в сфере физической культуры и спорта, особенно в контексте современных вызовов, остаются малоизученными и требуют дальнейшего изучения.

Материалы и методы

Материалы исследования раскрываются в его нормативной, теоретической и эмпирической основах. Нормативной основой послужили Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и законы субъектов Российской Федерации по вопросам организации деятельности в области физической культуры и спорта, а также принимаемые в соответствии с указанными законодательными актами подзаконные нормативные акты. Теоретической основой послужили труды ведущих ученых в области правового регулирования спорта и физической культуры, работы практикующих специалистов и молодых ученых.

Эмпирической базой стали наблюдения за деятельностью исполнительных органов власти субъектов РФ в области физической культуры и спорта, а также результаты анкетирования по вопросам удовлетворенностью региональной политикой в рассматриваемой сфере.

Представленное исследование базируется на применении специальных методов изучения объекта и предмета работы. С одной стороны специальными методами послужили частноправовые, такие как формально-юридический, сравнительно-правовой, метод государственного и правового моделирования, метод толкования права. Формально-юридический метод позволил определить и уточнить содержание ключевых понятий. Сравнительно-правовой – отразил различия в организации публичного управления в области физической культуры и спорта на территории Российской Федерации

и в зарубежных странах. Метод государственного и правового моделирования послужил опорой в уяснении перспектив возможных преобразований применительно к изменениям в разграничении полномочий федерального центра и регионов в области физической культуры и спорта. Метод толкования права использовался для интерпретации содержания правовых норм, раскрывающих состав и содержание полномочий органов публичной власти на различных территориальных уровнях.

Кроме того, были использованы методы социологического анализа – социологическое наблюдение и анкетирование. Первый заключался в наблюдении за деятельностью уполномоченных в сфере физической культуры и спорта исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также Министерства спорта Российской Федерации в части реализации полномочий, связанных с организацией физической культуры и спорта на уровне регионов страны. Второй был реализован посредством взаимодействия с Автономной некоммерческой организацией «Центр социокультурной аналитики» (АНО ЦСА), г. Тамбов. АНО ЦСА был организован и проведен специальный социологический опрос по вопросам нормативно-правового обеспечения полномочий субъектов РФ в сфере физической культуры и спорта, респондентами которого выступили представители спортивной федерации, организации, клуба, представители органов государственной власти и местного самоуправления, а также профессиональные спортсмены, спортсмены-любители, преподаватели, студенты (всего – 271 человек) из 7 субъектов РФ (Республика Бурятия, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Пермский край, Пензенская область, Ростовская область, Тамбовская область). Результаты соцопроса позволили установить характер рефлексии региональной политики в сфере физической культуры и спорта исходя из имеющихся на уровне субъекта РФ полномочий.

Вместе с этим, практическую значимость имело применение общенаучных методов исследования, таких как – анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнение.

Результаты исследования и их обсуждение

В современном мире развитие физической культуры и спорта составляет значительную часть не только общественной жизни, но и занимает одно из ключевых мест в системе взаимодействия государства и общества, так как спорт является одним из важнейших элементов человеческой системы ценностей. Соответственно, физическая культура является объектом государственного регулирования в силу ее эффективного взаимного влияния и на общество, и на государство.

Это обуславливает необходимость повышения роли публичного управления в данной сфере, что усматривается в сочетании полномочий государственных и муниципальных органов с одновременным существованием самостоятельных субъектов, представляющих собой самостоятельные спортивные формирования. При этом и само публичное управление имеет диверсифицированную структуру, включая в себя и государственный, и муниципальный уровень. В то же время государственное управление в условиях федеративного государства имеет два уровня – федеральный и субъектов РФ (региональный).

Разграничение полномочий между федеральным центром и регионами имеет конституционно-правовые основы и предполагает их гармоничное сочетание и взаимодействие. С одной стороны, федеральный центр оставляет за собой общероссийского масштаба, устанавливает единые требования для субъектов РФ в организации физической культуры и спорта.

В настоящий момент на уровне федерального законодательства определяются общие принципы организации и функционирования системы физической культуры и спорта в России. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – ФЗ О спорте) определяет полномочия Российской Федерации (ст. 6), субъектов РФ (ст. 8) и органов местного самоуправления (ст. 9), а также права органов местного самоуправления (ст. 9.1). Таким образом, полномочия между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере физической культуры

и спорта являются разграниченными, но при этом существует единая система организации и функционирования публичного управления в области физической культуры и спорта на всей территории страны.

Полномочия субъектов РФ находят свое выражение в трех группах, закрепленных в соответствующих частях ст. 8 ФЗ О спорте.

Первая – непосредственные полномочия субъекта в РФ, связанные с реализацией региональной политики в области физической культуры и спорта, включая вопросы развития отдельных видов спорта, детско-юношеского спорта, спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья и другие социально значимые направления.

Вторая – это направления, которые могут быть поддержаны субъектами РФ. В буквальном смысле это скорее «правомочие», чем «полномочие», так как сконструированы в тексте нормы по формуле «вправе» и допускает возможность реализации перечисленных в части 2 указанной статьи ФЗ О спорте по усмотрению самих субъектов РФ. Однако, фактически это полномочия по реализации таких направлений, которые раскрывают качественное и количественное включение полномочий субъектов РФ в реальную спортивную жизнь региона и взаимодействие с субъектами организации физической культуры и спорта на межрегиональном и общероссийском уровне, с национальными сборными, а также характеризует меры по развитию школьного и студенческого спорта, поддержке спортивных федераций.

В третьей группе установлено самостоятельное полномочие по определению мер поддержки отдельных спортсменов, имеющих наивысшие достижения.

В общем виде субъекты Российской Федерации имеют право самостоятельно регулировать направления региональной политики по развитию физической культуры и спорта путем реализации таких полномочий как, например:

- организация и проведение спортивных мероприятий на территории субъекта РФ;
- установление дополнительных требований к участникам соревнований, которые проводятся на территории субъекта РФ;

- создание специальных программ для развития физической культуры и спорта среди населения;
- финансирование программ по развитию физической культуры и спорта на территории субъекта РФ;
- принятие решений о награждении спортсменов за достижения в спорте на территории субъекта РФ;
- разработка и утверждение нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в сфере физической культуры и спорта на территории субъекта РФ;
- организация работы спортивных школ и клубов на территории субъекта РФ;
- установление порядка оказания услуг по подготовке и проведению спортивных мероприятий на территории субъекта РФ;
- определение перечня видов спорта, которые будут развиваться на территории субъекта РФ;
- организация работы спортивных сооружений на территории субъекта РФ.

Каждый из субъектов Российской Федерации имеет свою законодательную базу в области физической культуры и спорта, построенную на основе требований, установленных в федеральном законодательстве. При этом, в условиях происходящей реформы органов публичной власти региональные законодательные акты в рассматриваемой сфере были пересмотрены.

Одновременно с этим, следует признать, что региональное законодательство в сравнении между друг другом неоднородно по своему содержанию. Например, очевидна разница между двумя законами: в Тамбовской области на смену Закона Тамбовской области от 6 июня 2014 года № 414-З «О государственной политике в сфере физической культуры и спорта в Тамбовской области» пришел Закон Тамбовской области от 7 июля 2021 г. № 646-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере физической культуры и спорта в Тамбовской области», с одной стороны; Закон Республики Татарстан от 8 октября 2008 г. № 99-ЗРТ «О физической культуре и спорте», который был адаптирован под требования проходящей реформы

путем внесения изменений в него. Разница очевидна в их объеме и степени конкретизации мер и механизма реализации полномочий субъекта РФ в области физической культуры и спорта. Или, например, Областной закон Ростовской области, как и, упоминаемый ранее, Закон Тамбовской области, носят рамочный характер, в отличие от Закона Республики Татарстан, который на нормативном уровне закона субъекта РФ существенно конкретизирует полномочия региона и может послужить основой для практики детализации механизма установления и реализации полномочий субъекта РФ.

Важным также является организация не только разграничения, но и взаимодействия уровней публичной власти в рассматриваемой сфере, что становится особенно значимым в условиях произошедших конституционных преобразований и реформы единства публичной власти.

В этом контексте существенное значение на развитие взаимодействия Российской Федерации и субъектов РФ по вопросам организации деятельности в области физической культуры и спорта оказывает практика проведения заседаний Совета по развитию физической культуры и спорта при Президенте РФ. С учетом сближения разноуровневых по территориальному признаку комплекса функций и задач, а также в целом государственной политики Совет призван обеспечить важную задачу по сближению и гармонизации реализации полномочий органов публичной власти в области физической культуры и спорта на территории всей страны.

Совет при главе государства вместе с самим Президентом РФ, а также при участии Правительства возглавляют общую систему и структуру субъектов публичного управления в рассматриваемой сфере, где основные функции и задачи возлагаются на специализированные федеральные органы исполнительной власти и исполнительные органы субъектов РФ. Ключевым субъектом государственного управления является Министерство спорта РФ. На региональном уровне в настоящее время распространена практика учреждения также министерств, либо управлений или департаментов как самостоятельных исполнительных органов в структуре

исполнительной власти субъекта РФ. По своему предназначению и основным полномочиям федеральные и региональные субъекты публичного управления концентрируют в себе предусмотренные в системе управления функции: реализация государственной политики в соответствующей сфере, осуществление нормативно-правового регулирования, а также, в случае необходимости, оказание государственных услуг.

Отдельного внимания требует вопрос об организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере физической культуры и спорта. Так, Минспорта России не может осуществлять такую деятельность, если это не будет прямо предусмотрено Правительством РФ. Аналогично этот вопрос разрешается в регионах. Исключение на обоих уровнях публичной власти составляет ведомственный контроль.

Подчеркнем, что отдельным образом этот вопрос решается в субъектах РФ, присоединившихся к Российской Федерации, где законодательными актами предусмотрены основы государственного контроля (надзора) в рассматриваемой сфере (например, Закон Донецкой Народной Республики от 24 апреля 2015 г. № 33-ІНС «О физической культуре и спорте»).

Сам по себе отказ от государственного контроля (надзора) в сфере физической культуры и спорта обусловлен общепризнанным принципом невмешательства государства в деятельность спортивных организаций. В целях обеспечения надлежащей организации деятельности спортивных федераций в рассматриваемой сфере предусмотрена административная процедура аккредитации спортивных федераций.

По своему внутреннему содержанию процедура аккредитации схожа с лицензированием отдельных видов деятельности, но в рамках административно-правового регулирования в области физической культуры и спорта представляет собой некую форму проверки и последующего одобрения со стороны государства спортивной федерации того или иного уровня. Аккредитация на региональном уровне направлена на наделение спортивных организаций статусом

общероссийской или региональной спортивной федерации соответственно. В этом прослеживается сохранение единства государственной политики и ее административно-правового обеспечения с учетом принципа автономности спорта при единой взаимосвязи органов федерального и регионального уровней. Эта взаимосвязь также обусловлена тем, что реестр спортивных федераций един и унифицирован – реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций.

Вся процедура начинается с того, что в орган по аккредитации, например, министерство спорта того или иного субъекта Российской Федерации, обращается с соответствующей просьбой общественная организация или структурное подразделение общероссийской спортивной федерации. После чего, вышеупомянутый орган исполнительной власти субъекта объявляет государственную аккредитацию, но не позднее десяти дней. Либо же, она может быть объявлена непосредственно Министерством спорта субъекта, когда у региональной спортивной федерации закончится срок действия государственной аккредитации.

После этого, орган по аккредитации издает документ о ее объявлении, в котором также указывает сроки предоставления организациями необходимых документов вместе с заявлением. Орган исполнительной власти субъекта может вернуть документы без рассмотрения, если указанные сведения не соответствуют законодательству в части порядка предоставления, либо их содержания. Если же все соответствует установленным требованиям, министерство спорта субъекта РФ рассматривает заявление, и руководитель органа принимает решение об аккредитации либо отказе

Вместе с этим, следует признать, что в сфере управления в области физической культуры и спорта остаются мало реализованными механизмы коммуникаций и взаимодействия между федеральными и региональными органами, которые предусмотрены в Федеральном законе от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Представляется, что использование таких форм и средств взаимо-

действия между федеральным центром и органами власти в субъектах Российской Федерации позволят сконцентрировать ресурсы на отдельных спортивных событиях или комплексе мероприятий, выходящих по составу своих участников, характеру и значимости за пределы конкретного субъекта Российской Федерации и носящих межрегиональный, федеральный или международный уровень. В том числе указанные формы и средства могут оказаться полезными в принятии системных и программных мер по популяризации физической культуры и спорта.

Сотрудничество между региональными и федеральными органами власти имеет решающее значение для решения существующих проблем. Очевидным, на наш взгляд, является то, что скоординированные усилия могут привести к более эффективной политике, распределению ресурсов и реализации программ по популяризации физической культуры во всех регионах Российской Федерации.

Проведенное в рамках настоящего исследования АНО ЦСА социологическое анкетирование позволило установить в целом положительное отношение к региональной политике в области физической культуры и спорта. При этом был избран четырехэлементный подход к вариантам ответа, предполагающий в качестве ответов не только «да» и «нет», а также такие варианты как «скорее да, чем нет» и «скорее нет, чем да».

На вопрос «считаете ли Вы достаточными и эффективными принятые и реализуемые государственные региональные и муниципальные программы развития физической культуры и спорта в регионе» более половины респондентов ответили «да» (51,7%), а 34,3% ответили «скорее да, чем нет». На вопрос «является ли, на ваш взгляд, достаточным финансирование проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы региона» 8,1% ответили «нет», 20,7% - «скорее нет, чем да», а 24,8% и 42,8% ответили «скорее да, чем нет» и «да», соответственно. Подобным образом ответы распределились по вопросам: «считаете ли вы эффективным информационное обеспечение региональных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных

мероприятий»; «удовлетворены ли вы принимаемыми мерами по развитию детско-юношеского спорта в регионе»; «является ли, на ваш взгляд, эффективной региональная политика по развитию массового спорта, спорта высших достижений»; «считаете ли вы, что реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в регионе происходит на достаточном уровне». Вместе с этим, был поставлен вопрос о наиболее предпочтительной форме спортивных организаций со стороны органов власти в отношении спортивных организаций. При возможности множественного ответа 33,7% респондентов указали «гранты для реализации конкретных проектов», и 33,4% - «целевые субсидии для достижения конкретных показателей». Отдельным аспектом анкетирования было установление отношения респондентов к таким участникам организации деятельности в области физической культуры и спорта как контроллеры- распорядители (стюарды). По мнению 62% респондентов обеспечение порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий с привлечением контроллеров-распорядителей (стюардов) является целесообразным. По 5,8% респондентов ответили на этот вопрос «нет» и «скорее нет, чем да».

При этом, в последние годы обращает на себя тенденция перемещения центра принятия решений, основной институциональной составляющей и ответственности в сфере реализации государственной политики в срезе федеративного государства, в том числе, с точки зрения политической ответственности субъектов государственного управления. Эта тенденция носит синусоидный, волнообразный характер. Данное обстоятельство отмечалось еще в 2015 году [7, с. 178], но в настоящее время он вновь обретает актуальность. Перемещение центра принятия решений и ответственности из федерального центра на места, возвращение к принципам централизации и обратно обусловлено торможением социально-политических процессов в период угрозы распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и существующими современными геополитическими вы-

зовами. Однако в условиях стабилизации и тенденций роста спорта на внутреннем национальном уровне в контексте повышения конкурентоспособности между регионами центр принятия решений и мер по популяризации спорта, а также мер по созданию условий для развития физической культуры и спорта перекладывается на уровень субъектов Российской Федерации.

Заключение

Физическая культура охватывает различные виды деятельности, связанные с физическим воспитанием, спортом и рекреационными мероприятиями. Полномочия субъектов Российской Федерации в этой области изложены в Конституции Российской Федерации и соответствующих федеральных законах. Однако существуют вызовы и проблемы, которые влияют на эффективное осуществление этих полномочий, а также на перспективы улучшения.

Несмотря на конституционные и правовые положения, существуют проблемы, препятствующие эффективному осуществлению полномочий региональными органами власти в области физической культуры. Эти проблемы включают недостаточное финансирование спортивных программ, различия в развитии инфраструктуры между городскими и сельскими районами и ограниченный доступ к спортивным сооружениям в некоторых регионах. Однако, следует признать и констатировать, что усилия для решения этих проблем и улучшения перспектив развития физической культуры в регионах предпринимаются – существуют инициативы по увеличению финансирования спортивных программ, происходит усиление развития инфраструктуры, развиваются формы поощрения массового участия в спорте и поддержка талантливых спортсменов из разных регионов.

Подводя итоги проведенного изучения поставленного вопроса, в качестве выводов, отметим следующие тезисы:

1. Исходя из анализа нормативного закрепления полномочий субъектов РФ в области физической культуры и спорта, можно выделить три группы полномочий. Во-первых, полномочия, связанные с организацией деятельности в области физической культуры и спорта

непосредственно на уровне субъекта РФ, в том числе разработка и реализация региональной политики, а также участие и содействие в реализации полномочий Российской Федерации. Во-вторых, это полномочия, которые субъекты вправе реализовывать и которые характеризует степень и характер участия субъекта РФ в организации деятельности в области физической культуры и спорта на межрегиональном, национальном и международном уровнях. В-третьих, это полномочия поощрению и принятию мер дополнительной поддержки для спортсменов и тренеров, имеющих отдельные достижения.

2. В условиях сочетания, с одной стороны, значимости физической культуры и спорта как объекта государственной политики и, следовательно, направления деятельности субъектов публичного управления на федеральном и региональном уровнях, и, с другой стороны, общепризнанного принципа независимости и автономности спорта и спортивного движения, установлена и сложилась нормативная институционализация и практика реализации такой административной процедуры как аккредитация спортивных федераций. Такая форма административно-правового обеспечения сферы физической культуры и спорта представляется соответствующей балансу публичного и общественного в сфере физической культуры и спорта. Ключевую роль в этой системе выполняет уполномоченный на аккредитацию региональных спортивных федераций исполнительный орган субъекта РФ, создаваемый, как правило, в форме регионального министерства спорта.

3. В условиях проводимой реформы единства публичной власти в Российской Федерации меняется и законодательство субъектов РФ в области физической культуры и спорта. Корректировки с точки зрения юридической техники происходят либо путем принятия нового закона (например, Тамбовская область), либо путем внесения изменений и адаптации принятых ранее специальных законов о физической культуре и спорте в регионе (например, Республика Татарстан, Ростовская область). При этом, для действующего состояния дел в вопросах организации деятельности в области физической культуры и спорта характерны тенденции смещения центра принятия решений и

ответственности, что предопределяет необходимость детализировать механизмы реализации полномочий субъекта РФ на уровне регионального законодательства. Примером такой детализации и конкретизации полномочий субъекта Российской Федерации может послужить Закон Республики Татарстан от 8 октября 2008 г. № 99-ЗРТ «О физической культуре и спорте» в действующей редакции. Кроме того, считаем целесообразным и обоснованным расширение практики применения норм, установленных в Федеральном законе от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и позволяющих распределять полномочия между Российской Федерацией и конкретными субъектами РФ в контексте реализации отдельных функций и задач в области физической культуры и спорта, в том числе в случае необходимости организации и проведения отдельных проектов или соревнований на межрегиональном, национальной или международном уровне.

Информация о конфликте интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Информация о спонсорстве. Материал публикуется в рамках реализации соглашения о предоставлении гранта по проекту № МУ2022-01/39 «Нормативно-правовое обеспечение разграничения полномочий между Российской Федерации с ее субъектами в сфере физической культуры и спорта» областного конкурса «Гранты для поддержки прикладных научных исследований молодых учёных 2022 года».

Благодарности. Авторы выражают благодарность Автономной некоммерческой организации «Центр социокультурной аналитики» (г. Тамбов) за содействие в организации и проведении социологического опроса по предмету проведенного исследования.

Список литературы

1. Алексеев С.В., Беликов А.М., Дружинин С.В. Организационно-правовые проблемы ресурсного обеспечения спорта как важнейшей сферы развития России // Спорт: экономика, право, управление. 2022. № 2. С. 3-16.

2. Физическая культура и спорт в Российской Федерации: новые вызовы современности / С.В. Алексеев, Р.Г. Гостев, Ю.Ф. Курамшин [и др.]. Москва: Научно-издательский центр «Теория и практика физической культуры и спорта», 2013. 779 с.
3. Алексеев С. В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте. Москва: Советский спорт, 2013. 520 с.
4. Спортивное право России / Блажеев В.В., Байрамов В.М. [и др.]; отв. ред. Д.И. Рогачев. Москва: Проспект, 2016. 640 с.
5. Мамаев А.В., Батура О.В. Проблемы правового регулирования развития на территориях муниципальных образований физической культуры и спорта // Юридическая наука. 2016. №5. С. 65-77.
6. Вулах М.Г. Управление физической культурой и спортом на региональном уровне // Вестник СГЮА. 2012. №6 (89). С. 231-235.
7. Якубов Ю.Д. Совершенствование политико-правового регулирования физкультурно-спортивной сферы в Российской Федерации // Власть. 2015. №2. С. 177-182.
8. Юрлов С. А. Правовая природа, особенности и общая характеристика спортивных правоотношений // Вестник РУДН. 2014. № 4. С. 170-175.
9. Понкина А. И. Государственное управление и автономная институционализация в области спорта / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации. Москва, 2013. 143 с.
10. Никитин А.А., Шевченко О. А., Морозов П.Е. О перспективах разграничения полномочий в сфере правового регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации // *НОМОТНЕТИКА: Философия. Социология. Право*. 2020. № 45 (3). С. 533-541. <https://doi.org/10.18413/2712-746X-2020-44-3-533-541>
11. Коваленко Е., Тыдыкова Н., Шавандина О. О результатах экспертизы нормативных актов регионов Российской Федерации и зарубежных стран по выявлению лучших практик правового регулирования детско-юношеского, студенческого и адаптивного спорта // Юрислингвистика. 2021. №22 (33). С. 18-22.
12. Мамадиев А.Х., Хазова С.А. Концептуальные основания проектирования системы управления человеческими ресурсами отрасли

- физической культуры и спорта на региональном уровне // Kant. 2021. № 4(41). С. 282-288. <https://doi.org/10.24923/2222-243X.2021-41.51>.
13. Музалевский А. А. Особенности имитационного моделирования в управлении физической культурой и спортом на региональном уровне // Современные технологии в физическом воспитании и спорте: Материалы всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Тула, 01–02 ноября 2019 года / Тульский государственный педагогический университет им. Л. Н. Толстого. Тула: Тульское производственное полиграфическое объединение, 2019. С. 108-112.
14. Маркова А.С., Рапопорт Л.А. Нормативные правовые основы отрасли физической культуры и спорта на региональном уровне как объекта государственного управления (на примере Свердловской области) // Актуальные вопросы в сфере физической культуры и спорта : Материалы Всероссийской заочной научно-практической конференции, Екатеринбург, 30 апреля 2021 года. Екатеринбург, 2021. С. 37-41.
15. Зелепукин Р. В. К вопросу о содержании административно-правового регулирования в сфере спорта // Спорт: экономика, право, управление. 2021. № 2. С. 21-23. <https://doi.org/10.18572/2070-2175-2021-2-21-23>
16. Зелепукин Р. В. К вопросу о месте и значении актов корпоративного характера в системе источников спортивного права // Актуальные проблемы государства и права. 2018. Т. 2, № 6. С. 16-25. <https://doi.org/10.20310/2587-9340-2018-2-6-16-25>
17. Стрекалова Ю. Э. Нормативно-правовое обеспечение деятельности контролеров-распорядителей при проведении спортивных мероприятий // Ученые записки Тамбовского отделения РoCМУ. 2023. № 30. С. 65-72.
18. Стрекалова Ю. Э. К вопросу о нормативно-правовом обеспечении государственной аккредитации региональных спортивных федераций // Державинский форум. 2023. Т. 7, № 3(27). С. 324-330.
19. Зелепукин Р.В., Липунцова А.В. Проблемы правового регулирования разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере физической культуры и спорта // Спорт: экономика, право, управление. 2023. № 3. С. 23-27. <https://doi.org/10.18572/2070-2175-2023-3-23-27>

20. Стрекалова Ю. Э. К вопросу о разграничении полномочий государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта // Державинский форум. 2023. Т. 7, № 2(26). С. 220-226.
21. Marmayou J.-M. Sports Law in France 2nd edition. Netherlands, Alphen aan den Rijn: Wolters Kluwer, 2019. 224 p.
22. Tonk M., Nagy-Mehesz T., Voicu A. V. «Autonomy» of Sport Policy and Sport Activities in the European Union: Connections between Human Rights and Sports // Acta Universitatis Sapientia European and Regional Studies. 2010. Vol. 1. № 1. P. 103-120.

References

1. Alekseev S.V., Belikov A.M., Druzhinin S.V. Organizacionno-pravovy`e problemy` resursnogo obespecheniya sporta kak vazhnejšej sfery` razvitiya Rossii [Organizational and legal problems of sports resource provision as the most important sphere of Russia's development]. *Sport: e`konomika, pravo, upravlenie* [Sports: economics, law, management], 2022, no. 2, pp. 3-16.
2. *Fizicheskaya kul`tura i sport v Rossijskoj Federacii: novy`e vy`zovy` sovremennosti* [Physical culture and sport in the Russian Federation: new challenges of our time] / S.V. Alekseev, R.G. Gostev, Yu.F. Kuramshin [i dr.]. Moskva: Nauchno-izdatel`skij centr «Teoriya i praktika fizicheskoi kul`tury` i sporta», 2013, 779 p.
3. Alekseev S. V. *Pravovy`e osnovy` professional`noj deyatel`nosti v sporte* [Legal basis of professional activity in sports]. Moskva: Sovetskij sport, 2013, 520 p.
4. *Sportivnoe pravo Rossii* [Sports law of Russia] / Blazheev V.V., Bajramov V.M. [et al.]; ed. D.I. Rogachev. Moskva: Prospekt, 2016, 640 p.
5. Mamaev A.V., Batura O.V. Problemy` pravovogo regulirovaniya razvitiya na territoriyax municipal`ny`x obrazovaniij fizicheskoi kul`tury` i sporta [Problems of legal regulation of the development of physical culture and sports in the territories of municipalities]. *Yuridicheskaya nauka* [Legal science], 2016, no. 5, pp. 65-77.
6. Vulax M.G. Upravlenie fizicheskoi kul`turoj i sportom na regional`nom urovne [Management of physical culture and sports at the regional level]. *Vestnik SGYuA* [Bulletin of the SSLA], 2012, no. 6 (89), pp. 231-235.

7. Yakubov Yu.D. Sovershenstvovanie politiko-pravovogo regulirovaniya fizkul'turno-sportivnoj sfery` v Rossijskoj Federacii [Improving the Political and Legal regulation of the physical culture and sports sphere in the Russian Federation]. *Vlast* [Power], 2015, no. 2, pp. 177-182.
8. Yurlov S. A. Pravovaya priroda, osobennosti i obshhaya xarakteristika sportivny`x pravootnoshenij [Legal nature, features and general characteristics of sports legal relations]. *Vestnik RUDN* [Bulletin of the RUDN], 2014, no. 4, pp. 170-175.
9. Ponkina A. I. *Gosudarstvennoe upravlenie i avtonomnaya instutualizaciya v oblasti sporta* [Public administration and autonomous institutionalization in the field of sports] / Komissiya po sportivnomu pravu Asso-ciacii yuristov Rossii; Nacional'noe ob`edinenie sportivny`x yuristov Rossijskoj Federacii. Moskva, 2013, 143 p.
10. Nikitin A. A., Shevchenko O. A., Morozov P. E. O perspektivax razgranicheniya polnomochij v sfere pravovogo regulirovaniya fizicheskoy kul'tury` i sporta v Rossijskoj Federacii [On the prospects of differentiation of powers in the field of legal regulation of physical culture and sports in the Russian Federation]. *NOMOTHETIKA: Filosofiya. Sociologiya. Pravo* [NOMOTHETIKA: Philosophy. Sociology. Law], 2020, no. 45 (3), pp. 533-541. <https://doi.org/10.18413/2712-746X-2020-44-3-533-541>
11. Kovalenko E., Ty'dy`kova N., Shavandina O. O rezul'tatax e`kspertizy` normativny`x aktov regionov Rossijskoj Federacii i zarubezhny`x stran po vy`yavleniyu luchshix praktik pravovogo regulirovaniya detsko-yunosheskogo, studencheskogo i adaptivnogo sporta [On the results of the examination of regulatory acts of the regions of the Russian Federation and foreign countries to identify the best practices of legal regulation of youth, student and adaptive sports]. *Yurislingvistika* [Legal Linguistics], 2021, no. 22 (33), pp. 18-22.
12. Mamadiev A. X., Xazova S. A. Konceptual'ny`e osnovaniya proektirovaniya sistemy` upravleniya chelovecheskimi resursami otrasli fizicheskoy kul'tury` i sporta na regional`nom urovne [Conceptual foundations for designing a human resource management system in the field of physical culture and sports at the regional level]. *Kant*, 2021, no. 4(41), pp. 282-288. <https://doi.org/10.24923/2222-243X.2021-41.51>

13. Muzalevskij A. A. Osobennosti imitacionnogo modelirovaniya v upravlenii fizicheskoy kul'turoj i sportom na regional'nom urovne [Features of simulation modeling in the management of physical culture and sports at the regional level]. *Sovremennyye tekhnologii v fizicheskom vospitanii i sporte: Materialy` vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii s mezhdunarodny`m uchastiem* [Modern technologies in physical education and sports: Materials of the All-Russian scientific and practical conference with international participation], Tula, 01–02 noyabrya 2019 goda / Tul'skij gosudarstvenny`j pedagogicheskij universitet im. L. N. Tolstogo. Tula: Tul'skoe proizvodstvennoe poligraficheskoe ob`edinenie, 2019, pp. 108-112.
14. Markova A.S., Rapoport L.A. Normativny`e pravovy`e osnovy` otrasli fizicheskoy kul'tury` i sporta na regional'nom urovne kak ob`ekta gosudarstvennogo upravleniya (na primere Sverdlovskoj oblasti) [Normative legal bases of the branch of physical culture and sports at the regional level as an object of state administration (on the example of the Sverdlovsk region)]. *Aktual'ny`e voprosy` v sfere fizicheskoy kul'tury` i sporta : Materialy` Vserossijskoj zaochnoj nauchno-prakticheskoy konferencii* [Topical issues in the field of physical culture and sports : Materials of the All-Russian Correspondence Scientific and Practical Conference], Ekaterinburg, 30 aprelya 2021 goda. Ekaterinburg, 2021, pp. 37-41.
15. Zelepukin R. V. K voprosu o sodержanii administrativno-pravovogo regulirovaniya v sfere sporta [On the issue of the content of administrative and legal regulation in the field of sports]. *Sport: e`konomika, pravo, upravlenie* [Sports: economics, law, management], 2021, no. 2, pp. 21-23. <https://doi.org/10.18572/2070-2175-2021-2-21-23>
16. Zelepukin R. V. K voprosu o meste i znachenii aktov korporativnogo xaraktera v sisteme istochnikov sportivnogo prava [On the question of the place and significance of corporate acts in the system of sources of sports law]. *Aktual'ny`e problemy` gosudarstva i prava* [Current issues of the state and law], 2018, vol. 2, no. 6, pp. 16-25. <https://doi.org/10.20310/2587-9340-2018-2-6-16-25>
17. Strekalova Yu. E`. Normativno-pravovoe obespechenie deyatelnosti kontrolerov-rasporyaditelej pri provedenii sportivny`x meropriyatij [Reg-

- ulatory and legal support for the activities of supervisors during sporting events]. *Ucheny`e zapiski Tambovskogo otdeleniya RoSMU* [Scientific notes of the Tambov branch of RoSMU], 2023, no. 30, pp. 65-72.
18. Strekalova Yu. E`. K voprosu o normativno-pravovom obespechenii gosudarstvennoj akkreditacii regional`ny`x sportivny`x federacij [On the issue of regulatory and legal support for the State accreditation of regional sports federations]. *Derzhavinskij forum* [Derzhavin Forum], 2023, vol. 7, no. 3(27), pp. 324-330.
19. Zelepukin R. V., Lipuntcova A. V. Problemy` pravovogo regulirovaniya razgranicheniya polnomochij mezhdru Rossijskoj Federaciej i ee sub`ektami v sfere fizicheskoj kul`tury` i sporta [Problems of legal regulation of the division of powers between the Russian Federation and its subjects in the field of physical culture and sports]. *Sport: e`konomika, pravo, upravlenie* [Sports: economics, law, management], 2023, no. 3, pp. 23-27. <https://doi.org/10.18572/2070-2175-2023-3-23-27>
20. Strekalova Yu. E`. K voprosu o razgranichenii polnomochij gosudarstvennogo regulirovaniya v sfere fizicheskoj kul`tury` i sporta [On the issue of delineating the powers of state regulation in the field of physical culture and sports]. *Derzhavinskij forum* [Derzhavin Forum], 2023, vol. 7, no. 2(26), pp. 220-226.
21. Marmayou J.-M. Sports Law in France 2nd edition. Netherlands, Alphen aan den Rijn: Wolters Kluwer, 2019, 224 p.
22. Tonk M., Nagy-Mehesz T., Voicu A. V. «Autonomy» of Sport Policy and Sport Activities in the European Union: Connections between Human Rights and Sports. *Acta Universitatis Sapientia European and Regional Studies*, 2010, vol. 1, no. 1, pp. 103-120.

ДАНИЕ ОБ АВТОРАХ

Зелепукин Роман Валерьевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного и международного права Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина»

*ул. Интернациональная, 33, г. Тамбов, 392036, Российская
Федерация*

lexcomlex@yandex.ru

Липунцова Анна Владимировна, кандидат юридических наук,

доцент кафедры конституционного и международного права

Института права и национальной безопасности

*ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени
Г.Р. Державина»*

ул. Интернациональная, 33, г. Тамбов, 392036, Российская

Федерация

anna-lipuncova@yandex.ru

DATA ABOUT THE AUTHORS

Roman V. Zelepukin, Candidate of Legal Sciences, Associate Profes-

sor, Associate Professor of the Department of Constitutional and

International Law of the Institute of Law and National Security

Tambov State University named after G.R. Derzhavin

33, Internatsionalnaya Str., Tambov, 392036, Russian Federation

lexcomlex@yandex.ru

SPIN-code: 1152-8939

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0307-4385>

ResearcherID: AAX-6885-2021

Scopus Author ID: 57836319300

Anna V. Lipuntsova, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

of the Department of Constitutional and International Law of the

Institute of Law and National Security

Tambov State University named after G.R. Derzhavin

33, Internatsionalnaya Str., Tambov, 392036, Russian Federation

anna-lipuncova@yandex.ru

SPIN code: 9600-9875

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8242-0305>

Поступила 01.09.2023

После рецензирования 20.09.2023

Принята 25.09.2023

Received 01.09.2023

Revised 20.09.2023

Accepted 25.09.2023