

DOI: 10.12731/2576-9634-2023-1-57-73
УДК 342.5



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ СЕВЕРНОГО ЗАВОЗА

Г.В. Гончарук

Актуальность вопроса, исследуемого в статье, заключается в необходимости предоставления мер государственной поддержки для реализации мероприятий северного завоза на территорию Арктической зоны Российской Федерации в целях обеспечения сохранения здесь человеческого капитала.

Цель исследования – на основании проведенного анализа нормативно-правового регулирования мер государственной финансовой поддержки по осуществлению северного завоза обосновать необходимость государственного участия в процессе реализации завоза, предложить ряд изменений в законодательство Российской Федерации (далее также РФ). На примере Республики Саха (Якутия) в исследовании представлена общая характеристика мер государственной финансовой поддержки мероприятий северного завоза и их нормативно-правовое регулирование, анализ фактически оказанной финансовой помощи ряду организаций – участников завоза.

В заключительной части статьи автор приходит к выводу об исключительной роли государства в финансировании процессов северного завоза на территорию Арктической зоны Российской Федерации, предлагает внести ряд изменений в бюджетной законодательство России.

Ключевые слова: северный завоз; административно-правовое регулирование; меры финансовой государственной поддержки; социально значимые товары; районы, к которым отсутствует круглогодичный подъезд; Арктическая зона Российской Федерации

Для цитирования. Гончарук Г.В. Правовое регулирование мер государственной поддержки в процессе реализации северного завоза // *Russian Studies in Law and Politics*. 2023. Т. 7, № 1. С. 57-73. DOI: 10.12731/2576-9634-2023-1-57-73

LEGAL REGULATION OF MEASURES OF STATE SUPPORT IN THE PROCESS OF THE IMPLEMENTATION OF NORTHERN DELIVERY

G.V. Goncharuk

The relevance of the issue investigated in the article lies in the need to provide state support measures for the implementation of northern delivery measures to the territory of the Arctic zone of the Russian Federation in order to ensure the preservation of human capital here.

The purpose of the study is to substantiate the need for state participation in the process of northern delivery and to propose a number of changes to the legislation of the Russian Federation, based on the analysis of the legal regulation of measures of state financial support for the implementation of the northern delivery. On the example of the Republic of Sakha (Yakutia), the study presents a general characteristic of the measures of state financial support for the activities of the northern delivery and their regulatory and legal regulation, an analysis of the actual financial assistance provided to a number of organizations participating in the delivery.

In the final part of the article, the author comes to the conclusion about the exclusive role of the state in financing the processes of northern delivery to the territory of the Arctic zone of the Russian Federation, proposes to make a number of changes to the budget legislation of Russia.

Keywords: northern delivery; administrative and legal regulation; measures of financial state support; socially significant goods; areas to which there is no year-round access; the Arctic zone of the Russian Federation

For citation. Goncharuk G.V. Legal Regulation of Measures of State Support in the Process of the Implementation of Northern Delivery // *Russian Studies in Law and Politics*, 2023, vol. 7, no. 1, pp. 57-73. DOI: 10.12731/2576-9634-2023-1-57-73

Актуальность исследуемого вопроса заключается в исключительной важности реализации мероприятий северного завоза на территорию Арктической зоны Российской Федерации (далее также АЗРФ) для сохранения здесь человеческого капитала [2, с. 52], который ввиду ряда объективных условий поставлен в исключительную зависимость от привозимых товаров, в том числе питания и топлива [16]. Для Арктики характерен суровый холодный климат; уникальная экосистема и повышенная уязвимость окружающей среды; большие расстояния и ограниченная доступность; и присутствие коренных народов [18, с. 160]. Говоря о продуктовой безопасности в этом регионе, ученые подчеркивают, что доступ к достаточному количеству безопасных и питательных продуктов в арктических сообществах сокращается [15, с. 24]. Вместе с тем, она является важной компонентой национальной экономической безопасности [14, с. 72].

Цель исследования – на основе проведенного анализа действующего нормативно-правового регулирования порядка оказания мер финансовой государственной поддержки мероприятий северного завоза на территорию АЗРФ (на примере Республики Саха (Якутия) обосновать необходимость государственного участия в процессе реализации завоза, предложить ряд изменений в законодательство РФ.

Настоящее исследование было выполнено с использованием общенаучных методов (анализ, синтез, обобщение, анализ документов, конкретно-исторический метод) и специальных юридических методов (сравнительно-правовой, технико-юридический).

Вопрос нормативно-правового регулирования северного завоза достаточно слабо исследован в отечественной литературе. Имеется ряд работ по изучению экономической составляющей завоза (Пиль Э.А., Семенов В.П., Коробкин Н.Н., Бьядовский Д.А., Коровин Э.В., Руенко А.Е., Кочак Е.А., Серова Н.А., Емельянова Е.А., Яковчук А.А., Иванов В.А.). Работы по анализу административно-правового регулирования финансового обеспечения реализации северного завоза на территорию АЗРФ отсутствуют. Для подготовки статьи использовались труды российских ученых: Васильев В.В., Грицевич А.В., Селин В.С., Галактионов О.Н., Говорова Н.В., Ромашкина Г.Ф.,

К части территории Российской Федерации, расположенной преимущественно в арктической зоне, отсутствует круглогодичный подъезд – порядка 70 городов и 1500 малых населенных пунктов [13, с. 33]. Ввиду сложных климатических условий собственное производство продуктов питания здесь представлено минимальным количеством предприятий (хозяйств) [5:593]. Энергоснабжение большинства таких территорий организовано на привозном дизельном топливе (около 1 миллиона тонн в год) [3:43]. Сохранение человеческого капитала в труднодоступных населенных пунктах Арктической зоны Российской Федерации, перечень которых утвержден «Постановлением Правительства РФ от 23.05.2000 № 402 «Об утверждении Перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)», практически полностью зависит от привозных продуктов питания, топлива и других социально значимых товаров [19]. Слабая экономическая инфраструктура и малые объемы сельскохозяйственного производства вынуждают жителей зависеть от импорта продовольствия из других регионов и сезонности этого импорта [20, с. 137].

В целях обеспечения жизнедеятельности населения труднодоступных районов АЗРФ еще во времена существования Советского Союза была создана система мероприятий по закупке, хранению и доставке товаров первой необходимости, объединенных единым термином «северный завоз» [7].

Северный завоз представляет собой системную совокупность специфических организационных, правовых, экономических, научно-технических и других мероприятий, осуществляемых непосредственно на всех уровнях власти, управления и хозяйственной деятельности, как способа обеспечения базовых условий жизнедеятельности в высоких широтах и обеспечения безопасности на этой территории.

Закупка, доставка и хранение социально-значимых товаров, перечень которых утвержден постановлением Правительства РФ от 18.01.2017 № 24 «Об утверждении перечня товаров, для целей закупки и доставки которых в субъекты Российской Федерации, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним мест-

ности с ограниченным сроком завоза грузов, могут предоставляться бюджетные кредиты юридическим лицам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены такие районы и местности» (далее – Постановление Правительства от 18.01.2017 № 24) (Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2000 № 402 «Об утверждении Перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)»), в рамках реализации северного завоза на территорию Арктической зоны Российской Федерации представляют собой довольно трудоемкие и финансово затратные процессы.

В период существования Советского Союза финансирование мероприятий северного завоза полностью осуществлялось за счет государственных средств [7]. С развитием капиталистических отношений и рыночной экономики произошло свёртывание программ социально-экономического развития арктических территорий [9, с. 133], организация доставки товаров в труднодоступные районы Арктики полностью перешла на уровень регионов и муниципалитетов, в связи с чем, качество снабжения местных жителей социально значимыми товарами существенно снизилось, в связи с чем в северных регионах наблюдается устойчивая тенденция к ухудшению демографических показателей [8, с. 423]. Это обусловлено высокой стоимостью транспортировки грузов с использованием автотранспорта (сезонные автомобильные дороги), самолетов, вертолетов, водного речного и морского транспорта. Особенностью морских и речных перевозок на территорию АЗРФ является то, что они осуществляются преимущественно с применением ледокольной проводки, а также в условиях исключительно короткого навигационного периода (в некоторых реках – около двух недель в году). Зачастую приходится использовать неполную загрузку судна, чтобы пройти по «низкой воде». Транспортная составляющая тарифа (цены) в российской Арктике превышает 60% по сравнению с 12–15% в среднем по стране [1:134].

Закупка и доставка товаров в труднодоступные районы АЗРФ без существенной государственной поддержки для предпринимателей не выгодна. Это, в первую очередь, обусловлено высокой стоимостью

транспортировки, а во-вторых, – длительной оборачиваемостью ресурсов. Оплата услуг по доставке товаров происходит по результатам отгрузки. Особенностью доставки грузов в рамках северного завоза является мультимодальность перевозок с использованием пунктов депонации (хранения), что приводит к увеличению сроков доставки, иногда от момента закупки до момента отгрузки может пройти около одного года и даже больше. Такие условия для предпринимателей становятся невыгодными и убыточными. Соответственно, роль государства в решении данных вопросов довольно высока.

Предоставление мер финансовой государственной поддержки по обеспечению северного завоза на федеральном уровне регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ). В соответствии со статьей 93.2 БК РФ за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации юридическим лицам могут быть предоставлены бюджетные кредиты на закупку и доставку товаров, перечень которых утвержден Постановлением Правительства от 18.01.2017 № 24, в труднодоступные районы Крайнего Севера. В соответствии со статьей 78 БК РФ юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям могут быть предоставлены субсидии из регионального бюджета, а также из бюджета муниципального образования, на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием услуг, возмещение недополученных доходов от оказания услуг.

Из существа указанных выше норм бюджетного законодательства следует, что предоставление прямых мер федеральной государственной финансовой поддержки на обеспечение мероприятий северного завоза отсутствует. Все бремя оказания мер государственной (муниципальной) поддержки возложено на регионы и его муниципалитеты: бюджетные кредиты юридическим лицам и субсидии юридическим, физическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляются только за счет средств субъектов РФ, органов местного самоуправления. БК РФ также предполагает возможность предоставления бюджетных инвестиций (статья 80) и государственных (муниципальных) гарантий (статья 115).

Наиболее полная база нормативно-правовых документов, регулирующих предоставление мер государственной финансовой

поддержки по обеспечению северного завоза, представлена в Республике Саха (Якутия).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.05.2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» практически вся территория Республики Саха (Якутия) включена в АЗРФ, 90% которой находится в районах обслуживания сезонной навигации (1,5–2 месяца в году) и автозимников (2,5 месяца в году). Доставка товаров в Республику Саха (Якутия) (далее также республика) осуществляется преимущественно водным транспортом по судоходным рекам и через Северный Ледовитый океан по Северному морскому пути зачастую с применением ледокольной проводки судов.

Статьей 10 Закона Республики Саха (Якутия) «Об особом режиме завоза товаров (продуктов) в населенные пункты Республики Саха (Якутия) для обеспечения жизнедеятельности населения» от 24.12.2020 № 520-IV предусмотрено 4 вида финансовой государственной поддержки мероприятий северного завоза (бюджетные кредиты, субсидии, бюджетные инвестиции и бюджетные гарантии).

Государственное финансирование мероприятий северного завоза осуществляется в соответствии с законодательством республики о бюджете (Закон Республики Саха (Якутия) «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 13.12.2021 № 2188) на основании государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020–2024 годы» (Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 15.09.2021 № 359) и государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Республики Саха (Якутия) на 2020–2024 годы» (Указа Главы Республики Саха (Якутия) от 06.11.2019 № 804).

Порядок предоставления государственных субсидий из бюджета республики регулируется Приказом Министерства сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) от 05.04.2021 № 213, приказом

Министерства по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) от 22 февраля 2022 года №40-ОД на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492. Непосредственное предоставление субсидии оформляется правовым актом уполномоченного государственного органа республики. Предоставление субсидий, в том числе, в целях возмещения недополученной прибыли, вызвано необходимостью государственного регулирования тарифов на социально значимые товары (Приказ Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 20.01.2021 № 2 «Об установлении снабженческо-сбытовой и торговой надбавок к ценам на нефтепродукты, реализуемые АО «Саханефтегазсбыт»; Приказ Государственного комитета по ценовой политике Республики Саха (Якутия) от 30.06.2021 № 17 «Об утверждении предельных максимальных оптовых и розничных торговых надбавок (наценок) для АО «Якутоптторг»).

Кредиты юридическим лицам на осуществление северного завоза предоставляются в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 29.03.2018 № 66 «Об утверждении Порядка предоставления из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) бюджетных кредитов юридическим лицам».

Предоставление государственных гарантий регулируется Законом Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» и оформляется правовым актом Правительства республики.

В целях обеспечения соблюдения федерального законодательства о перечне лиц, которым могут быть предоставлены бюджетные кредиты, субсидии и гарантии на реализацию мероприятий северного завоза, а также снабжение населения субъекта РФ жизненно важными товарами первой необходимости, в республике созданы организации в форме акционерных обществ с контрольным пакетом акций государства, уполномоченные на закупку и доставку продовольственных и иных социально значимых товаров, топлива. В соответствии с распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия)

от 12.12.2005 № 1578 создано акционерное общество «Якутоптторг» (далее – АО «Якутоптторг»). В соответствии с Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 30.08.2000 № 455 создано акционерное общество «Саханефтегазсбыт» (далее – АО «Саханефтегазсбыт»). В соответствии с Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 10.01.2003 № 694 создано государственное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство Республики Саха (Якутия)» (далее – ГУП «ЖКХ»).

Указанные выше организации (предприятия) являются крупнейшими региональными поставщиками социально значимых товаров и топлива на территорию республики, а также основными получателями мер финансовой государственной поддержки в виде бюджетных кредитов, субсидий и гарантий. Так, по данным бухгалтерского отчета ГУП «ЖКХ» за 2021 год в отчетном году предприятие получило бюджетные кредиты на сумму 2 000 000 рублей на финансирование завоза топливно-энергетических ресурсов, бюджетные субсидии на сумму 14 791 183,09 рублей на возмещение недополученных доходов организациям, оказывающим коммунальные услуги населению в связи с государственным регулированием тарифов, а также на возмещение ряда иных затрат, государственных гарантий на сумму 1 502 000,01 рублей для получения кредитных средств в коммерческих кредитных организациях¹. АО «Саханефтегазсбыт» в целях приобретения и доставки в республику нефтепродуктов в 2021 году получило государственные кредиты на сумму 2 400 000 000 рублей, государственные гарантии на сумму 500 000 000 рублей². АО «Якутоптторг» в целях создания запаса продовольствия в 2021 году получило государственные субсидии на сумму 280 000 000 рублей, а также государственные гарантии на сумму 150 000 000 рублей³.

¹ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aosngs.ru/aktsioneram-i-investom/raskrytie-informatsii/godovye-otchety/> (дата обращения: 24.01.2023)

² [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://yk24.ru/main/yakutoptorg-poluchit-subsidiyu-dlya-postavok-prodovolstviya-v-arkticheskie-rajony/> (дата обращения: 24.01.2023)

³ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://yk24.ru/main/yakutoptorg-poluchit-subsidiyu-dlya-postavok-prodovolstviya-v-arkticheskie-rajony/> (дата обращения: 24.01.2023)

Общая сумма финансовых мер государственной поддержки в адрес указанных трех организаций (предприятий) на реализацию северного завоза в 2021 году составила порядка 3,4 миллиарда рублей. Весь объем средств предоставлен из бюджета субъекта РФ. При этом совокупная чистая прибыль организаций (предприятий) за 2021 год составила порядка 64 миллионов рублей (с учетом оказанных мер государственной поддержки).

Проведенный финансовый анализ показал, что мероприятия северного завоза чрезвычайно затратны и без государственной поддержки являются убыточными для организаций (предприятий), из чего следует, что осуществлять закупку продуктов питания, топлива и иных товаров для снабжения труднодоступных регионов АЗРФ способны только организации (предприятия) с государственным участием. Кроме того, следует учитывать тот факт, что значительная часть населения российских арктических территорий имеет доходы не выше прожиточного минимума [4, с. 449]. Представляется возможным сделать вывод о том, что реализация северного завоза на территорию АЗРФ без государственного финансирования не возможна.

Закономерен вывод о необходимости дальнейшего развития бюджетного законодательства в сторону специального регулирования предоставления мер государственной поддержки для реализации мероприятий северного завоза. Например, следует предоставить возможность государственного кредитования организаций в целях завоза расширенного ассортимента социально значимых продовольственных товаров с учетом национальных диетических предпочтений. На сегодняшний день в соответствии со статьей 93.2 БК РФ государственные кредиты могут быть предоставлены только на завоз федерального перечня социально значимых товаров. В то же время в республике утвержден перечень товаров (продукции), необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения и стабильного функционирования организаций социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, и перечень товаров (продукции), необходимых для создания межсезонных запасов в ограниченно доступных, отдаленных и труднодоступных населенных пунктах Ре-

спублики Саха (Якутия) при осуществлении опережающего завоза товаров (продукции) (Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 27.04.2021 года № 112), на приобретение которого в соответствии с федеральным законодательством могут быть выданы государственные субсидии и гарантии, что существенно ограничивает возможности региональных операторов, обеспечивающих мероприятия северного завоза.

На сегодняшний день специфика государственных мер финансовой поддержки мероприятий северного завоза установлена исключительно для предоставления государственных кредитов. Однако, как следует из представленного выше анализа, механизм государственного субсидирования также весьма популярен. Ввиду его практической востребованности в бюджетное законодательство РФ (БК РФ) следует включить специальные нормы, регулирующие предоставление государственных субсидий на реализацию мероприятий северного завоза (наряду с нормами о предоставлении государственных кредитов).

Анализ мер финансовой государственной поддержки северного завоза подтвердил предположение о необходимости обязательного государственного участия в реализации процессов завоза. Аналогичные выводы делают исследователи Республики Саха (Якутия), утверждая, что арктические территории республики нуждаются в постоянной систематической государственной поддержке и обеспечении северного завоза [12, с. 313]. Вместе с тем, анализ также продемонстрировал, что обеспечение населения труднодоступных районов АЗРФ полностью осуществляется за счет средств регионального бюджета. С учетом дефицитности большинства бюджетов регионов Крайнего Севера, субъекты АЗРФ едва справляются с продовольственным и топливным снабжением своих территорий. На развитие и поддержание в работоспособном состоянии транспортной инфраструктуры средств не хватает. Вместе с тем, по информации ученых и специалистов по Арктике, одним из основных препятствий экономического развития АЗРФ является проблема восстановления инфраструктуры [11, с. 32], назрели вопросы модернизации речного и морского флотов, проведения дноуглубительных

работ, строительства дополнительных и модернизация существующих пунктов депонации. Так, например, прогнозная потребность в новых судах до 2035 года составляет 300 единиц. Россия обладает львиной долей арктических нефтегазовых ресурсов, и ее добыча составляет 95% от общего объема добычи арктической нефти [17], что обеспечивает около 20% ВВП страны [6, 97].

На федеральном уровне утвержден ряд программных документов, например, «План развития Северного морского пути»¹, государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы»², разрабатывается «План развития каботажных перевозок», финансируемых за счет средств бюджета РФ. Однако, в рамках указанных документов реализуются (планируется реализовать) только отдельные крупные проекты. Системный подход и механизмы его реализации отсутствуют. Ввиду высокой стоимости мероприятий завоза в бюджетном законодательстве РФ следует предусмотреть возможность предоставления субсидий, кредитов бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета на осуществление мероприятий северного завоза.

Кроме того, на федеральном уровне должны быть разработаны механизмы системного финансирования существующих крупных инфраструктурных объектов для поддержания их работоспособного состояния и модернизации, а также создания новых проектов. Для этого по предложениям субъектов Российской Федерации в рамках нормативно-правового документа федерального уровня необходимо утвердить перечень существующих объектов, подлежащих обслуживанию и модернизации за счет средств федерального бюджета, определить федеральный орган исполнительной власти, ответственный за реализацию мероприятий. На уровне субъектов РФ должны быть определены лица, ответственные за проведение работ по

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы"»// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm> (дата обращения: 23.01.2023)

² Распоряжение Правительства РФ от 01.08.2022 г. № 2115-р «Об утверждении плана развития Северного морского пути на период до 2035 года»// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405010751/> (дата обращения: 23.01.2023)

поддержанию работоспособного состояния и модернизации таких инфраструктурных объектов. Финансовое обеспечение мероприятий, а также перечень этих мероприятий, необходимо включить в государственные программы субъектов РФ, в которых расположены соответствующие инфраструктурные объекты. Правила предоставления субсидий субъектам РФ из бюджета РФ, а также ежегодные суммы финансового обеспечения мероприятий в разрезе субъектов РФ, должны быть утверждены в федеральной государственной программе соответствующего органа исполнительной власти, который обязуется ежегодно давать предложения по финансовому обеспечению мероприятий для включения в федеральный закон о бюджете. К созданию по предложениям субъектов РФ новых инфраструктурных объектов следует применять тот же механизм.

На теоретическом уровне мероприятия в сфере финансовой государственной поддержки северного завоза должны быть проанализированы с точки зрения выделения процессов завоза в отдельный административно-правовой режим, который сейчас находится в начале стадии своего формирования [10, с. 141].

Список литературы

1. Галактионов О.Н. Северный завоз как фактор экономического обеспечения жизнедеятельности населения северных регионов // NOVAUM.RU 2019. № 18. С. 131–134.
2. Говорова Н.В. Современная Арктика: вопросы международного сотрудничества, политики, экономики, безопасности// Арктика и Север. 2018. № 31. С. 52 – 61.
3. Елистратов В. Атомное энергоснабжение территорий России энергокомплексами на базе возобновляемых источников энергии// Energy bulletin. 2016. № 21. С. 42 – 49.
4. Журавель В.П. Вопросы социального развития в Арктической зоне РФ: состояние и перспективы// Россия: тенденции и перспективы развития. М., 2020. С. 447 – 450.
5. Иванов В.А. Особенности обеспечения продовольственной безопасности населения Севера и Арктики России// Арктика: экология и

- экономика. 2021. Т. 11. № 4. С. 596 – 606. doi: 10/25283/2223-4594-2021-4-596-606
6. Исаев А.П., Фомина И.А. Приоритетные проекты развития зоны Арктики. Восстановление Северного морского пути // Управленческое консультирование. № 8 (116). 2018. С. 96 – 105. doi: 10/22394/1726-1139-2018-8-96-105
 7. Исторические тенденции и современные организационно-экономические проблемы «северного завоза»/ Под общ. ред. Васильева В.В., Грицевич А.В., Селина В.С. Апатиты: изд. Кольского научного центра РАН, Апатиты, 2009.
 8. Конышев В.Н., Сергунин А.А. Государственный приоритет – устойчивое развитие Российской Арктики// Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2017. Т. 13. Вып. 3. С. 416 – 430.
 9. Корчак Е.А. Структура экономического пространства Российской Арктики// Экономическое и социальное развитие регионов. № 7. Т. 1. 2021. С. 133 – 141. doi: 10/37482/issn2221-2698.2020.38.121
 10. Кузнецов В.И. Административно-правовой режим Арктической зоны// Журнал российского права. 2015. № 11. С. 130 – 141. doi: 10.12737/14379
 11. Максимова Д.Д. Устойчивое развитие Арктической зоны Российской Федерации: проблемы и перспективы// Арктика – 2035: актуальные вопросы, проблемы, решения. № 2. 2020. С. 30 – 37.
 12. Семенова В.В., Румянцева Л.Д., Васильева А.И., Парникова М.П. Обеспечение продовольственной безопасности в Арктических и северных районах Республики Саха (Якутия)// Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2019. № 4(49). С. 312 – 316. doi: 10.25683/VOLBI.2019.49.408
 13. Соколов Ю.И. Риски северного завоза// Риски северного региона. 2019. Том. 16. № 4. с. 32 – 47. doi: 10/32686/1812-5220-2019-16-4-32-47
 14. Bogdanova E., Lobanov A., Andronov S., Popov A., Kochkin R., Morell I.A. Traditional nutrition of Indigenous peoples in the Arctic zone of Western Siberia// Food Security in the High North contemporary challenges across the circumpolar region. Routledge. 2021. P. 72 – 92. doi: 10/4324/9781003057758-4
 15. Hossain K., Nilsson L.M., and Herrmann T.M. Food Security in the High North contemporary challenges across the circumpolar region. 2021. Routledge. 337 p. doi: 10.4324/9781003057758

16. Korchak E.A., Serova N.A., Emelyanova E.A., Yakovchuk A.A. Human capital of the Arctic: problems and development. 2019. doi: 10.1088/1755-1315/302/1/012078
17. Nilsson A., Christensen M. Arctic geopolitics, Media and Power/ Routledge. 2019. https://library.oapen.org/bitstream/handle/20.500.12657/25100/9780367189822_text.pdf?sequence=1&isAllowed=y
18. Pursiainen C. Arctic food crisis management/ Food Security in the High North contemporary challenges across the circumpolar region. Routledge. 2021. P. 159 - 183. doi: 10.4324/9781003057758-9
19. Romashkina G.F., Davydenko V.A., Khuziakhmetov R.R. Problems of food security in the Russian Arctic// IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. 2020. https://www.researchgate.net/publication/346139594_Problems_of_food_security_in_the_Russian_Arctic/link/60976adba6fdccaebd1981bf/download (дата обращения: 24.01.2023)
20. Shishaev M., Kasparyan Z. Food security management in the Western Russian Arctic zone/ Food Security in the High North contemporary challenges across the circumpolar region. Routledge. 2021. P. 137 – 160. doi: 10.4324/9781003057758-9

References

1. Galaktionov O.N. Severnyy zavoz kak faktor ekonomicheskogo obespecheniya zhiznedeyatel'nosti naseleniya severnykh regionov// NOVAUM. RU 2019. № 18. С. 131 – 134.
2. Govorova N.V. Sovremennaya Arktika: voprosy mezhdunarodnogo sotrudnichestva, politiki, ekonomiki, bezopasnosti// Arktika i Sever. 2018. № 31. S. 52 – 61.
3. Elistratov V. Atomnoe energosnabzhenie territoriy Rossii energokompleksami na baze vozobnovlyaemykh istochnikov energii// Energy bulletin. 2016. № 21. С. 42 – 49.
4. Zhuravel' V.P. Voprosy sotsial'nogo razvitiya v Arkticheskoy zone RF: sostoyanie i perspektivy// Rossiya: tendentsii i perspektivy razvitiya. M.:2020. S. 447 – 450.
5. Ivanov V.A. Osobennosti obespecheniya prodovol'stvennoy bezopasnosti naseleniya Severa i Arktiki Rossii// Arktika: ekologiya i ekonomika. 2021. T. 11. № 4. С. 596 – 606. doi: 10/25283/2223-4594-2021-4-596-606

6. Isaev A.P., Fomina I.A. Prioritetnye proekty razvitiya zony Arktiki. Vostanovlenie Severnogo morskogo puti //Upravlencheskoe konsul'tirovanie. № 8 (116). 2018. S. 96 – 105. doi: 10/22394/1726-1139-2018-8-96-105
7. Istoricheskie tendentsii i sovremennye organizatsionno-ekonomicheskie problemy «severnogo zavoza»/ Pod obshch. red. Vasil'eva V.V., Gritsevich A.V., Selina V.S. Apatity: izd. Kol'skogo nauchnogo tsentra RAN, Apatity, 2009.
8. Konyshhev V.N., Sergunin A.A. Gosudarstvennyy prioritet – ustoychivoe razvitie Rossiyskoy Arktiki// Natsional'nye interesy: priority i bezopasnost'. 2017. T. 13. Vyp. 3. C. 416 – 430.
9. Korchak E.A. Struktura ekonomicheskogo prostranstva Rossiyskoy Arktiki// Ekonomicheskoe i sotsial'noe razvitie regionov. № 7. T. 1. 2021. S. 133 – 141. doi: 10/37482/issn2221-2698.2020.38.121
10. Kuznetsov V.I. Administrativno-pravovoy rezhim Arkticheskoy zony// Zhurnal rossiyskogo prava. 2015. № 11. S. 130 – 141. doi: 10.12737/14379
11. Maksimova D.D. Ustoychivoe razvitie Arkticheskoy zony Rossiyskoy Federatsii: problemy i perspektivy// Arktika – 2035: aktual'nye voprosy, problemy, resheniya. № 2. 2020. S. 30 – 37.
12. Semenova V.V., Rumyantseva L.D., Vasil'eva A.I., Parnikova M.P. Obe-spechenie prodovol'stvennoy bezopasnosti v Arkticheskikh i severnykh rayonakh Respubliki Sakha (Yakutiya)// Biznes. Obrazovanie. Pravo. Vestnik Volgogradskogo instituta biznesa. 2019. № 4(49). S. 312 – 316. doi: 10.25683/VOLBI.2019.49.408
13. Sokolov Yu.I. Riski severnogo zavoza// Riski severnogo regiona. 2019. Tom. 16. № 4. s. 32 – 47. doi: 10/32686/1812-5220-2019-16-4-32-47
14. Bogdanova E., Lobanov A., Andronov S., Popov A., Kochkin R., Morrell I.A. Traditional nutrition of Indigenous peoples in the Arctic zone of Western Siberia// Food Security in the High North contemporary challenges across the circumpolar region. Routledge. 2021. P. 72 – 92. doi: 10/4324/9781003057758-4
15. Hossain K., Nilsson L.M., and Herrmann T.M. Food Security in the High North contemporary challenges across the circumpolar region. 2021. Routledge. 337 p. doi: 10.4324/9781003057758
16. Korchak E.A., Serova N.A., Emelyanova E.A., Yakovchuk A.A. Human capital of the Arctic: problems and development. 2019. doi: 10.1088/1755-1315/302/1/012078

17. Nilsson A., Christensen M. Arctic geopolitics, Media and Power/ Routledge. 2019. https://library.oapen.org/bitstream/handle/20.500.12657/25100/9780367189822_text.pdf?sequence=1&isAllowed=y
18. Pursiainen C. Arctic food crisis management/ Food Security in the High North contemporary challenges across the circumpolar region. Routledge. 2021. P. 159 - 183. doi: 10.4324/9781003057758-9
19. Romashkina G.F., Davydenko V.A., Khuziakhmetov R.R. Problems of food security in the Russian Arctic// IOP Conference Series: Materials Science and Engineering. 2020. https://www.researchgate.net/publication/346139594_Problems_of_food_security_in_the_Russian_Arctic/link/60976adba6fdccaebd1981bf/download
20. Shishaev M., Kasparyan Z. Food security management in the Western Russian Arctic zone/ Food Security in the High North contemporary challenges across the circumpolar region. Routledge. 2021. P. 137 – 160. doi: 10.4324/9781003057758-9

ДАННЫЕ ОБ АВТОРЕ

Гончарук Галина Валерьевна, аспирант 2 курса Института экономики и права,
ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет»
пр. Ленина, 33, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185000,
Российская Федерация
89114025214@mail.ru

DATA ABOUT THE AUTHER

Galina V. Goncharuk, PhD student
Petrozavodsk State University
33, Lenin Str., Petrozavodsk, Republic of Karelia, 185000, Russian Federation
89114025214@mail.ru

Поступила 08.03.2023
После рецензирования 20.03.2023
Принята 23.03.2023

Received 08.03.2023
Revised 20.03.2023
Accepted 23.03.2022