

## ОЦЕНКА И ПРОГНОЗ БЮДЖЕТА ОТДЕЛЕНИЯ ПФР ПО СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

*Сапожникова С.М., Рейхерт Н.В.*

ФГБОУ ВО Смоленский государственный университет (СмоЛГУ),  
г. Смоленск, Смоленская область, Российская Федерация

*В статье на примере одного из регионов России – Смоленской области выделены основные проблемы функционирования территориальных органов ПФР. Проанализированы показатели доходной и расходной частей бюджета Отделения ПФР по Смоленской области, расходы бюджета в области социальной политики в части расходов, связанных с формированием накопительной пенсии. Авторами высказана собственная точка зрения по прогнозу бюджета отделения ПФР региона.*

**Ключевые слова:** регион; бюджет отделения ПФР; доходы и расходы бюджета; социальная политика; прогноз.

## ASSESSMENT AND FORECAST OF THE BUDGET OF THE PFR DIVISION IN THE SMOLENSK REGION

*Sapozhnikova S.M., Reichert N.V.*

Smolensk State University (SmolSU), Smolensk, Smolensk Region,  
Russian Federation

*Using the example of one of the regions of Russia, the Smolensk region, the article identifies the main problems of the functioning of the territorial bodies of the FIU. The indicators of the revenue and expenditure parts of the budget of the PFR Branch in the Smolensk region, the budget expenditures in the field of social policy regarding expenses related to the formation of the funded pension are analyzed. The authors expressed their own point of view on the forecast of the budget of the FIU branch of the region.*

***Keywords:** region; budget of the PFR branch; budget revenues and expenses; social policy; forecast.*

В современных условиях происходят значительные изменения в составе и структуре бюджетов внебюджетных фондов, причинами которых выступает нестабильность социально-экономического развития страны, связанная с экономическими санкциями, девальвацией рубля, а также приоритетом сырьевой экономики при колебании цен на сырье.

Вместе с тем, на фонд накладывается выполнение дополнительных функций: назначения и осуществления доплат и выплат отдельным гражданам, ведения регистра застрахованных лиц, выдачи сертификатов и выплаты материнского капитала, администрирования страховых средств ФОМС. Очевидно, что повышение нагрузки на управленческий персонал, инвестиционная деятельность и расширение функциональных обязанностей ПФ РФ ведет к росту его расходов [5, с. 66].

В условиях сокращающегося бюджета и увеличения количества пенсионеров, при уменьшении страховых взносов от юридических лиц в условиях финансового кризиса, происходит наращивание дефицита, что отражается на несбалансированности доходной и расходной части бюджета Пенсионного фонда РФ [3, с. 136].

Увеличивающийся разрыв между доходами и расходами приводит к неспособности ПФР оптимизировать свою деятельность под современные условия, но уже встает вопрос о дальнейшем его существовании [4, с. 61].

Особенно негативно данная проблема отражается на эффективности функционирования территориальных органов ПФР, работа которых напрямую связана с застрахованными лицами [1, с. 73].

В отечественной литературе теоретические и практические аспекты оценки бюджета Пенсионного Фонда РФ представлены в работах Каспарьянца Н.М., Лукьянченко А.И., Кулика А.О. Кухаренко О.Г., Живина М., Мажгитовой М.Н., Седовой М.Л., Симошиной А.С. и др. Однако вопрос оценки и анализа сбалансированности бюджета ПФР на региональном уровне раскрыты недостаточно.

**Цель** исследования состоит в том, чтобы провести оценку динамики и структуры доходов и расходов бюджета регионального отделения ПФР, выявить проблемы функционирования.

**Методы исследования:** трендовый анализ, описательный метод, сопоставления, обобщения, структурный анализ, графический анализ.

В Смоленской области функционирует Отделение Пенсионного фонда РФ (ОПФР), созданное в 1991 году. Структура ОПФР состоит из 14 управлений, 15 отделов и одного ЦВП ПФР (Центр по выплате пенсий).

За анализируемый период происходит наращивание доходной части бюджета, однако темпы ее прироста замедляются (табл. 1).

Таблица 1.

**Доходы бюджета Отделения ПФР по Смоленской области**

Год	Доходы бюджета, сумма, руб.	Абсолютный прирост, руб.	Относительный прирост, %
2016	30 557 777,00	2 010 701,73	+6,38
2017	33 214 975,00	2 657 198,00	+8,70
2018	34 066 641,03	851 666,03	+2,56

Доходы Пенсионного фонда разделяются на две группы, которые представлены на рисунке.

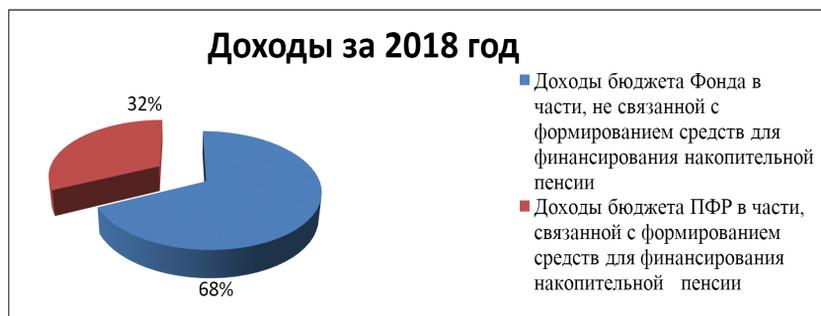


Рис. Структура доходов Пенсионного фонда Смоленской области, %

В 2014 году было принято решение о наложении моратория на формирование средств пенсионных накоплений. Общая сумма страховых взносов стала учитываться в первой группе доходов, без от-

числений на накопительную пенсию граждан. Основным пунктом пополнения бюджета второй группы стали дополнительные страховые взносы, которые уплачиваются застрахованным лицом за счет собственных средств, и не накладывают налогового бремя для работодателя [6, с. 116].

В доходах бюджета фонда в части, не связанной с формированием средств, для финансирования накопительной пенсии основную долю занимают поступления из бюджета субъектов РФ – 6530 тыс. руб. (28,2%), от компенсации затрат бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации 13561,9 тыс. руб. (58,47%), а также от денежных взысканий – 3147,6 тыс. руб. (13,6%).

При этом имеются невыясненные поступления, прочие неналоговые поступления, возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на социальные выплаты безработным гражданам на сумму 23 тыс. руб. Динамика, состав и структура доходной части Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации представлены в таблице 2.

Таблица 2.

**Основные показатели доходной части бюджета Отделения ПФР**

Показатель	2016 г., млн. руб.	Значи- мость по- казателя в 2016 г., %	2017 г., млн. руб.	Значи- мость по- казателя в 2017 г., %	2018 г., млн. руб.	Значи- мость по- казателя в 2018 г., %
Поступления из Федерального бюджета	4635614,7	15,17	6045125,5	18,2	6529975,8	19,17
Средства от компенсации затрат бюджета	10823564,	35,42	12625012	38,01	13561928,3	39,81
Денежные взыскания	2120 09,7	6,94	2620661,5	7,89	3147591,9	9,24
Дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	7517213,1	24,6	9419766,9	28,36	10396861,9	30,52
Доходы	30557777	100	33214975	100	34066641,0	100,00

Из полученных данных можно сделать вывод о том, что в 2018 году темпы роста основных показателей несколько сократились по сравнению с 2017 годом (поступления из бюджета регионов РФ – +0,97%, средства от компенсации затрат бюджета – +1,8%, дополни-

тельные страховые взносы на накопительную пенсию – +2,16%), что и привело к меньшему приросту бюджета. Анализ расходов Пенсионного фонда имеет не менее важное значение для оценки бюджета Отделения ПФР по Смоленской области, так как явной проблемой системы является растущий дефицит, покрываемый за счет Федерального бюджета.

В таблице 3 представлена расходная часть бюджета Отделения, отражающая изменения в объеме расходов. Из данных таблицы 4 можно сделать вывод о резком увеличении расходов в 2017 году на 1,5 млрд. руб. и об относительно стабильном приросте расходов в 2018 году относительно 2016 года. Расходы Пенсионного фонда, так же, как и доходы разделяются на две группы: связанные с формированием средств для финансирования накопительной пенсии и не связанные с формированием средств для финансирования накопительной пенсии [2, с. 805].

Таблица 3.

**Расходная часть бюджета Отделения ПФР по Смоленской области  
в период с 2016 по 2018 года**

Расходы бюджета, год	Сумма, руб.	Абсолютный прирост, руб.	Относительный прирост, %
2016	24 790 515 866,73	520 600 833,20	2,1
2017	26 344 862 770,17	1 554 346 903,44	5,9
2018	26 746 053 573,78	401 190 803,61	1,5

При этом можно привести структуру расходов в 2018 году. По данным таблицы 4 можно заметить, что наибольшие расходы приходятся на социальную политику – 26,4 млрд. руб.

Таблица 4.

**Расходы бюджета Фонда в части, не связанной с формированием средств  
для финансирования накопительной пенсии**

Показатели	Расходы, руб.	Структура, %
Общегосударственные вопросы	313 703 200,65	1,18
Профессиональная подготовка, переподготовка кадров, повышение квалификации	156 000,00	0,00
Социальная политика	26370894 824,65	0,00
Всего	26684754 025,30	98,82

В расходах бюджета фонда в части, связанной с финансированием накопительной пенсии наибольшая часть затрат приходится на выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц – 13,73 млн. руб., наименьшие – на срочные пенсионные выплаты 472,2 тыс. руб. (табл. 5).

Таблица 5.

**Расходы бюджета в области социальной политики в части расходов связанных с формированием накопительной пенсии**

Показатели	Расходы, руб.	Структура, %
Выплата накопительной пенсии	1450286,99	2,37
Единовременная выплата средств пенсионных накоплений	45643292,66	74,46
Срочная пенсионная выплата	472241,41	0,77
Выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц (пособия, компенсации и др.)	13733727,43	22,40
Всего	61 299 548,49	100,00

Исходя из выше представленных данных следует, что социальная политика является важнейшей частью деятельности Отделения ПФР. Причем, исходя из данных таблицы 6, можно сделать вывод о том, что страховые пенсии растут в целом и в структуре социальной политики Отделения по Смоленской области.

Таблица 6.

**Основные показатели социальной политики Отделения ПФР**

Показатели	2016 г., руб.	%	2017 г., руб.	%	2018 г., руб.	%
Страховые пенсии	18389295200,8	79,1	20975409743,5	81,7	21352556290,5	80,9
Пенсии по государственному пенсионному обеспечению	1163879443,1	5,2	1483626542,8	5,8	1126648031,9	4,3
Ежемесячные денежные выплаты	1629431220,3	6,7	1790583758,6	7,0	1 660 567 455,3	6,3
Иные расходы на социальную политику	20949829975,5	9,1	1396655331,70	6,2	2 241526 060,1	8,5
Всего	23277588862,7	100	25579767981,2	100	26370894824,6	100

Исходя из ранее полученных данных, можно провести сравнение доходов и расходов Пенсионного фонда Смоленской области и дать общую характеристику состояния бюджета. Из таблицы 8 следует, что доходы, получаемые Пенсионным фондом, не могут по-

крыть даже малой части расходов бюджета и большинство средств, которые поступают из федерального бюджета, на данный момент и выполняют функции, возложенные на ПФР, по пенсионному и социальному обеспечению граждан.

При этом наблюдается стабильный рост дефицита бюджета, увеличение доходов не в полной мере влияет на коэффициенты покрытия и внешнего финансирования, а трансферты из федерального бюджета только увеличиваются.

Таблица 7.

**Анализ бюджета Отделения ПФР по Смоленской области**

Год	Доходы, руб.	Расходы, руб.	Финансирование из федерального бюджета, руб.	Коэффициент покрытия	Коэффициент внешнего финансирования
2016	30 557 777,2	24790 515866,73	24287647352,41	0,001	0,999
2017	33 214 975,00	26344 862770,17	2631258438,36	0,002	0,998
2018	34066641,03	26746 053573,78	26711986932,75	0,001	0,999

Исходя из проведенного анализа формирования и использования средств бюджета Отделения ПФР по Смоленской области, можно составить прогноз расходной и доходной части бюджета, а также трансфертов из федерального бюджета на 2019 г., при условии, что тенденция будет сохраняться относительно 2018 г. (таблица 8).

Таблица 8.

**Прогнозные показатели бюджета Отделения ПФР по Смоленской области**

Показатели	Величина показателя, руб.		Темп роста, %	Прогноз, руб.	Прогноз к 2019 г. +-, руб.
	на 01.01.2018 г.	на 01.01.2019 г.			
Доходы	33214975,00	34066641,03	103	34940144,65	873503,62
Расходы	26344862770,17	26746053573,78	102	27153353882	407300308,23
Трансферты из федерального бюджета	26312584 338,36	26711986 932,75	102	27117452118	405465185,22
Дефицит бюджета	26311647795,17	26711986 932,75	102	27118417343	406430410,40

Состояние бюджета ПФР можно охарактеризовать как неустойчивое (расходы покрываются за счет доходов и финансирования), и если не принимать кардинальных мер по изменению способов формирования бюджета, то данная ситуация будет только усугубляться в

будущем, что ставит под удар безопасность Пенсионного фонда РФ, и оказывает отрицательное влияние на экономику страны в целом.

По данным прогноза Отделения ПФР по Смоленской области можно сделать вывод, что увеличение расходной части приводит к аналогичному росту трансфертов из федерального бюджета и росту дефицита бюджета.

В целом можно отметить, что ситуация ухудшается, так как потребность вливания средств из бюджетов растет. Отсюда можно сделать вывод о необходимости социального обеспечения населения напрямую через бюджетную сферу, что позволит сократить расходы на содержание фонда и обеспечить полноценный контроль за выполнением обязательств перед социально незащищенными слоями населения.

#### *Список литературы*

1. Каспарьянц Н.М., Лукьянченко А.И. Пенсионное обеспечение на региональном уровне в условиях реформирования пенсионной системы (на примере Краснодарского края) // Научный вестник Кубанского государственного университета. 2015. №4-5. С. 71–75.
2. Кулик А.О. Пенсионный фонд РФ, его роль в осуществлении пенсионного обеспечения граждан // Экономика и социум. 2016. № 11-1(30). С. 801–806.
3. Кухаренко О.Г., Живин М. Пенсионный фонд России: анализ динамики доходов и расходов бюджета // В сборнике: Актуальные проблемы социально-экономического развития России в условиях становления инновационной модели Москва, 2015. С. 132–142.
4. Мажгитова М.Н. Оценка и анализ доходов и расходов бюджета Пенсионного фонда РФ // В сборнике: Финансовая политика России: тенденции и вопросы развития сборник научных статей. Владикавказ, 2017. С. 58–65.
5. Седова М.Л. Сбалансированность бюджета Пенсионного фонда России и проблемы финансовой устойчивости пенсионной системы // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2018. № 5 (113). С. 64–70.

6. Симошина А.С. Сбалансированность бюджета Пенсионного фонда РФ и пенсионная реформа // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. №6-2. С. 114–117.

### *References*

1. Kaspar'yants N.M., Luk'yanchenko A.I. Pensionnoe obespechenie na regional'nom urovne v usloviyakh reformirovaniya pensionnoy sistemy (na primere Krasnodarskogo kraya) // Nauchnyy vestnik Kubanskogo gosudarstvennogo universiteta. 2015. №4-5. S. 71–75.
2. Kulik A.O. Pensionnyy fond RF, ego rol' v osushchestvlenii pensionnogo obespecheniya grazhdan // Ekonomika i sotsium. 2016. № 11-1(30). S. 801–806.
3. Kukhareno O.G., Zhivin M. Pensionnyy fond Rossii: analiz dinamiki dokhodov i raskhodov byudzheta // V sbornike: Aktual'nye problemy sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossii v usloviyakh stanovleniya innovatsionnoy modeli Moskva, 2015. S. 132–142.
4. Mazhgитova M.N. Otsenka i analiz dokhodov i raskhodov byudzheta Pensionnogo fonda RF // V sbornike: Finansovaya politika Rossii: tendentsii i voprosy razvitiya sbornik nauchnykh statey. Vladikavkaz, 2017. S. 58–65.
5. Sedova M.L. Sbalansirovannost' byudzheta Pensionnogo fonda Rossii i problemy finansovoy ustoychivosti pensionnoy sistemy // Izvestiya Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta. 2018. № 5 (113). S. 64–70.
6. Simoshina A.S. Sbalansirovannost' byudzheta Pensionnogo fonda RF i pensionnaya reforma // Ekonomika i biznes: teoriya i praktika. 2019. №6-2. S. 114–117.