

УДК 369.032

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Валеева Г.Ф.

Казанский (Приволжский) федеральный университет,
г. Казань, Республика Татарстан, Россия

В статье проведен анализ существующей в Российской Федерации системы государственного управления здравоохранением. В частности, определены ее цели, принципы, нормативно-правовые акты и органы власти, ее реализующие. В целом, главной задачей государственного управления здравоохранением является повышение качества оказания медицинской помощи, охрана и укрепление здоровья населения.

Ключевые слова: *здравоохранение; общественное здоровье; система здравоохранения; охрана здоровья; государственное управление.*

PUBLIC HEALTH MANAGEMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Valeeva G.F.

Kazan (Volga region) Federal University, Kazan, Republic of Tatarstan, Russia

The article analyzes the existing system of public health management in the Russian Federation. In particular, defines its objectives, principles, legal acts and authorities for its realization. In general, the main task of public health management is to improve the quality of medical care, protection and promotion of public health.

Keywords: *health care; public health; health system; health protection; public administration.*

Осознавая ценность здоровья, определяемого уставом Всемирной организации здравоохранения (далее – ВОЗ) как не только отсутствие физических дефектов или болезней, но и состоянием полного душевного, физического и социального благополучия, здравоохранение является важнейшей отраслью социально-экономической политики Российской Федерации[6].

В России право каждого гражданина регламентируется Конституцией, принятой в 1993 году: в статье 2 прописано, что каждый гражданин имеет право на бесплатную медицинскую помощь и на охрану здоровья в целом. Охрана здоровья также была освящена принятом в 1993 г. законе «Об основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»; сегодня он утратил силу и в 2011 году был преобразован в Федеральный закон № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Данный нормативно-правовой акт является основополагающим в области охраны здоровья, определяя основы охраны здоровья граждан, права и обязанности гражданина, медицинских организаций, медицинских и фармацевтических работников, относящихся к охране здоровья, обеспечивая гарантии реализации данных прав [1].

Здравоохранение – деятельность по обеспечению, сохранению и укреплению здоровья всех категорий граждан, осуществляемая органами власти государственного, регионального и местного уровня, профильными организациями, их руководителями и гражданами.

Согласно стратегии национальной безопасности России до 2020 года, принятой в 2015 году, здравоохранение является одной из стратегически важных национальных приоритетов. В статье 71 стратегии прописано, что целями долгосрочной политики России в этой сфере обозначены увеличение продолжительности жизни населения, повышение качества и доступности медицинской помощи; соблюдение прав граждан в области охраны здоровья и обеспечение государственных гарантий, связанных с этими правами и др.[2]

Система здравоохранения, согласно определению ВОЗ, – это совокупность всех организаций, институтов и ресурсов, главной целью которых является улучшение здоровья.

В Российской Федерации на сегодняшний день термин «система здравоохранения» не определяется ни в одном нормативно-правовом акте, однако его упоминание встречается в п.2 статьи 41 Конституции: «В России принимаются меры по развитию государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения...».

Рассмотрим государственное управление системой здравоохранения, под ним понимается целенаправленная и непрерывная деятельность органов власти, главной задачей которой является обеспечение права граждан на бесплатную, качественную и высокотехнологическую медицинскую помощь [3].

На общегосударственном уровне охрана здоровья регулируется Министерством здравоохранения Российской Федерации – это центральный отраслевой орган управления системой здравоохранения в составе Правительства. Его возглавляет Министр здравоохранения: с 12 мая 2012 это Вероника Игоревна Скворцова. Организационная структура Министерства утверждается постановлением Правительства, которое в свою очередь реализует федеральную государственную политику в области здравоохранения и финансирует федеральные целевые программы. Руководит реализацией политики Президент Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства России № 608 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации», принятом в 2012 г., к его основным функциям относятся широкий спектр задач развития системы здравоохранения, которые исполняются Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (далее – Росздравнадзор) и Федеральным медико-биологическим агентством (далее – ФМБА России) [4].

Росздравнадзор – федеральный орган исполнительной власти, отвечающий за контроль и надзор в области здравоохранения.

ФМБА России – федеральный орган исполнительной власти, за которым закреплены функции управления государственным имуществом, а также оказания государственных услуг в области здравоохранения.

Министерству здравоохранения России подчинены Министерства здравоохранения субъектов, входящих в состав Российской

Федерации. Соответственно, здесь возникает проблема двойного подчинения: Министерство здравоохранения субъекта по территориальному признаку подчинено правительству субъекту, а по вопросам здравоохранения – Министерству здравоохранения Российской Федерации.

В государственную систему здравоохранения также включены расположенные на территории России медицинские и фармацевтические организации, а также отраслевые организации по осуществлению надзора в сфере защиты прав граждан, судебно-экспертные учреждения, и другие учреждения, компетенции которых отнесены к сфере охраны здоровья граждан [5].

Муниципальная система здравоохранения представляет собой деятельность органов местного самоуправления и подведомственных им медицинских организаций, компетенция которых заключается в решении вопросов охраны здоровья граждан. Частная система здравоохранения – это медицинские и фармацевтические организации, которые осуществляют деятельность в сфере здравоохранения в соответствии с выданной им лицензией.

Иными словами, сегодня Российской Федерации сформирована единая система здравоохранения, структура которых определяется федеральными органами власти, органами власти субъектов, органами местного самоуправления, а также частными медицинскими организациями. Крайне важно, чтобы система здравоохранения была скоординированной и реагировала на все изменения внешней среды.

Государственное управление здравоохранением должно учитывать потребности всех категорий граждан и проводить регулярный мониторинг уровня их удовлетворенности. Конечной его целью должно являться формирование единых методологических стандартов финансового обеспечения медицинской помощи, системы заработной платы медицинских работников, стандартизации оказания медицинской помощи и оптимизации инфраструктуры здравоохранения. Тем самым должна ограничиться возможность фрагментарности системы здравоохранения, а самое главное все это будет способствовать сохранению и улучшению общественного здоровья.

Список литературы

1. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 323-ФЗ / Эл. ресурс. – Режим доступа. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/, св.
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года / Эл. ресурс. – Реж. д. – <https://rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html>, св.
3. Ерохина Т.В. Государственное управление здравоохранением в Российской Федерации/ электронный ресурс. – Режим доступа. – <https://www.e-reading.club/book.php?book=139158>, свободный.
4. Петрова Ю.А. Система органов управления здравоохранением в современных условиях / Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ». 2013. Том 4. № 2. С. 69–76.
5. Тщенко Т.А., Сабирова З.Э. Особенности государственного управления сферой здравоохранения на современном этапе в России / Bulletin USUES. Science, education, economy. S. economy. № 4 (14). 2015. С. 45–49.
6. Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения. – Эл. ресурс. – Режим доступа. – <http://www.who.int/ru>, свободный.

References

1. Federal'nyy zakon «Ob osnovakh okhrany zdorov'ya grazhdan v Rossiyskoy Federatsii» ot 21.11.2011 N 323-FZ / elektronnyy resurs. –rezhim dostupa. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/, svobodnyy.
2. Strategiya natsional'noy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii do 2020 goda/ elektronnyy resurs. – <https://rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html>, sv.
3. Erokhina T.V. Gosudarstvennoe upravlenie zdravookhraneniem v Rossiyskoy Federatsii/ elektronnyy resurs. – Rezhim dostupa. – <https://www.e-reading.club/book.php?book=139158>, svobodnyy.
4. Petrova Yu.A. Sistema organov upravleniya zdravookhraneniem v sovremennykh usloviyakh/ Elektronnoe nauchnoe izdanie «Uchenye zametki TOGU» . 2013. Tom 4. № 2. S. 69–76.
5. Tshchenko T.A., Sabirova Z.E. Osobennosti gosudarstvennogo upravleniya sfery zdravookhraneniya na sovremennom etape v Rossii / Vulletin USUES. Science, education, economy. Series economy. № 4 (14). 2015. 45–49.
6. Ofitsial'nyy sayt Vsemirnoy organizatsii zdravookhraneniyaelektronnyy resurs. – Rezhim dostupa. – <http://www.who.int/ru>, svobodnyy.