

УДК 323.21/353.2

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ МОЛОДОЙ СЕМЬИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ (НА ПРИМЕРЕ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)

*Прибытков Ю.Б., Безбожных Р.С.*

Волгоградский институт управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Волгоград, Россия

*Устойчивость развития общества прямо зависит от демографической реальности и проводимой государственной социальной политики в сфере поддержки молодой семьи. Переход от дисциплинарных обществ к обществам контроля обуславливает внедрение специфических форм, методов и технологий управления и контроля за различными социальными и государственными институтами, в частности семьи.*

*Авторы ставят целью раскрыть современную государственную социальную политику поддержки молодой семьи в Волгоградской области. Предметом анализа выступают нормативно-правовые и политические документы регионального и федерального уровня и социально-философской концепции общества контроля Ж. Делеза.*

*Государственная политика РФ постепенно обретает контуры социально-демократической модели семейной политики. Рассматриваются идеологические, социально-экономические и морально-психологические аспекты политики на региональном и федеральном уровнях, а именно: дефинирование поддержки семьи в посланиях Президента РФ, обеспечение молодых семей собственным жильем, финансово-материальное стимулирование рождаемости и психологическая поддержка с помощью социально-психологических центров.*

*Цель.* Статья посвящена актуальной государственной социальной политике поддержки молодой семьи в современных условиях

*формирования общества контроля. Предметом анализа выступают нормативно-правовые и политические документы, социально-философская концепция общества контроля Ж. Делеза. Авторы ставят целью раскрыть современную государственную социальную политику поддержки молодой семьи в Волгоградской области.*

**Метод или методология проведения работы.** *Основу исследования образуют системный анализ нормативной документации, анализ современной научной литературы и интернет-сайтов государственных информационных систем.*

**Результаты.** *Раскрыта тема государственной социальной политики поддержки молодой семьи в современных условиях формирования общества контроля. Проанализированы нормативно-правовые и политические документы и сделаны выводы о формировании контуров общества контроля в направлении государственной социальной политики в Волгоградской области.*

**Область применения результатов.** *Полученные результаты целесообразно применять политическим субъектами на федеральном, региональном уровнях.*

**Ключевые слова:** *государственная социальная политика; молодая семья; общество контроля; государство; идеология; модель семейной политики.*

## STATE SOCIAL POLICY IN THE SPHERE OF YOUNG FAMILIES IN MODERN CONDITIONS (ON THE EXAMPLE OF VOLGOGRAD REGION)

*Pribytkov Ju.B., Bezbozhnov R.S.*

Volgograd Institute of management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Volgograd, Russia

*The sustainability of the development of society depends directly on the demographic reality and the state social policy in the field of family*

support. The transition from disciplinary societies to control societies entails the introduction of specific forms, methods and technologies for the management and control of various social and public institutions, in particular families.

The author aims to reveal the modern state social policy in the sphere of support of a young family in the Volgograd region. The subject of the analysis is the normative-legal and political documents of the regional and Federal level and the social-philosophical concept of the society of control J. Deleuze.

The state policy of the Russian Federation is gradually gaining the contours of a socio-democratic model of family policy. The article deals with the most important socio-economic and moral-psychological aspects of policy at the regional and Federal levels, namely the provision of young families with their own housing, financial and material stimulation of fertility and psychological support through social and psychological centers.

**Purpose.** The article is devoted to the actual state social policy in the sphere of young family support in the conditions of modern control society formation. The subject of the analysis is the normative-legal and political documents of the regional and Federal level and the social-philosophical concept of the society of control J. Deleuze. The author aims to reveal the modern state social policy in the sphere of support of a young family in the Volgograd region.

**Methodology.** The research is based on the system analysis of normative documentation, analysis of modern scientific literature and Internet sites of state information systems.

**Results.** The article reveals the theme of the state social policy in the sphere of young family support in the conditions of modern control society formation. The normative-legal and political documents of the regional and Federal levels are analyzed and the conclusions about the formation of the control society contours in the direction of the state social policy in the Volgograd region are made.

**Practical implications.** Obtained result it is advisable to apply political actors at the Federal, regional and municipal levels.

**Keywords:** *state social policy; young family; society of control; state; ideology; model of family policy.*

Обеспечение устойчивого развития общества и воспроизводства здорового населения страны является одной из приоритетных политических задач государства. В условиях современной социальности молодые семьи сталкиваются с множеством трудностей в процессе создания, становления и жизнедеятельности. Каждая семья должна удовлетворять свои потребности, которые только возрастают. Государственная политика должна быть направлена на наиболее ощутимые возникающие потребности, требующие обязательного удовлетворения в виде нового места жительства семьи, поддержки в обеспечении материальными и духовными потребностями членов семьи [13, с. 190].

Переход в общество контроля, открытости и самоуправления раскрыт в исследованиях Ж. Делеза как переход от дисциплинарных обществ, вызванный всеобщим кризисом пространств изоляции, в частности семьи. Семья как пространство изоляции было основано на соблюдении строгой дисциплины, подчинения и принуждения и представляло собой отдельные матрицы, модули и ячейки. Общество контроля же основано на ином принципе действия за счет постоянно меняющихся процессов внешних по отношению к институту семьи, представляющем собой процесс модуляции и самодеформации [19, с. 3–4].

В обществе контроля характерно смещение контроля на «сознание». Идеологический инструмент государственной политики в рамках проведения социальной политики в отношении института семьи закреплен в части 2 статьи 7 Конституции РФ, в которой утверждается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства [18, с. 4], несмотря на существующий запрос патриотических сил к переходу к конституционному закреплению государственной идеологии с содержанием традиционных ценностей, ценностей направленных на развитие страны [7, с. 33]. Из года в год в посланиях президента Федеральному Собранию в идеологическом контексте

происходят упоминания о достигнутых результатах государственной социальной политики, в частности семьи, напоминания о направлении государственной социальной политики, стратегические и тактические задачи [10, 11, 12]:

- сбережение людей;
- умножение человеческого капитала;
- поддержка традиционных ценностей и семьи;
- создание и поддержка демографических программ.

Существуют идеальные модели семейной политики: 1) либеральная – это невмешательство государства, когда жизнь семьи считается частным делом граждан; 2) консервативная – поддержка традиционной патриархальной модели семьи; 3) социально-демократическая – формирование равных отношений между супругами и совмещение профессиональных и семейных ролей супругов [18, с. 120–124]. Социально-демократическую модель используют европейские страны, государственная социальная политика поддержки семьи которых направлена на вовлечение семьи в государственную политику в качестве равноправного самостоятельного субъекта [17, с. 184].

При переходе в общество контроля при быстро меняющихся условиях, потребительское отношение становится более важным для многих семей, чем собственное личностное развитие, рождение и воспитание детей [16, с. 31–32]. В таких условиях молодым людям приходится ставить первоочередные цели трудоустройства, материальной обеспеченности и строительства карьеры, откладывая создание семьи. К внешним объективным условиям добавляются психологическая незрелость молодежи и её лабильность, что способствует созданию новых форм союза как «гражданский брак» или сожительство, не позволяющих сохранять традиционные ценности семьи и искажающих результаты государственной социальной и демографической политики. Вместе с тем, осуществляются законодательные попытки приравнять формы совместного проживания молодых людей к официальному браку по истечению определенного срока для более полного контроля за результатами проведения

демографической и социальной политики и создания нормативной базы в новых условиях общества контроля.

Важной составляющей социальной политики в отношении молодой семьи является обеспечение жильем. Исследователи О.М. Здравомыслова и М.Ю. Арутянян на основе социологического опроса, в зависимости от материальных возможностей родительских семей и от степени материальной независимости каждого из супругов, выделяют три варианта образования молодой семьи:

- а) наиболее распространенный вариант – молодые супруги проживают совместно с родителями одного из супругов;
- б) молодая семья снимает жилье;
- в) наиболее редкий вариант – молодая семья сразу имеет отдельную квартиру [4, с. 152].

Государственная помощь в приобретении жилья на льготной или безвозмездной основе является наиболее действенной поддержкой молодой семьи. Небольшая часть создаваемых российских семей имеет отдельную квартиру, что связано с отсутствием практики предоставления государственными и муниципальными органами жилья и ограниченной экономической доступностью жилья [5, с. 231].

В рамках применения социально-экономических инструментов государственной политики возможно три важных фактора повышения доступности жилья. Это рост доходов граждан, снижение ставок ипотечного кредитования и увеличение предложения на жилищном рынке. Дополнительной поддержкой по приобретению жилья, предоставляемой государством, является программа материнского капитала, предусматривающая адресность его выдачи при рождении ребёнка. Также предусматриваются льготная ипотека для семей с детьми.

На федеральном уровне происходит разработка и внедрение в образовательный процесс информационной системы ГИС «Контингент», помимо осуществления сбора, хранения и использования информации об обучаемых и членах их семей для повышения качества оказания населению государственных и муниципальных услуг, обеспечения перехода на качественно новый уровень работы и взаимодействия ведомственных информационных систем в обла-

сти образования, здравоохранения, социального обеспечения, появляются риски использования информации в переходный период к обществу контроля [6]. На уровне Волгоградской области создано ГИС «Образование Волгоградской области» интегрированное в систему ГИС «Контингет» [1].

В настоящее время в Волгоградской области идет активный политический процесс возрождения идеологии в формах государственной семейной и демографической политики, ориентированной на укрепление семейных ценностей, повышение авторитета института семьи, ответственного родительства, а также пропаганду здорового образа жизни, в частности у молодежи. Главной задачей деятельности региональных органов власти, депутатского корпуса и институтов гражданского общества является оказание помощи по сохранению семьи как основного института становления и развития личности ребенка.

Сегодня разрабатывается целый ряд мер, направленных на поддержку здоровой российской семьи, на жизнеустройство детей-сирот в замещающие семьи, на предупреждение семейного неблагополучия. Постоянно совершенствуются формы и методы работы учреждений по предоставлению социальных услуг. В Волгоградской области сформирована нормативно-правовая и информационно-методическая база для проведения комплексной работы с семьей и детьми.

Государственная социальная политика Волгоградской области реализуется с целью повышения адресности предоставляемой социальной помощи, роста социальной обеспеченности слаботзащищенных категорий граждан, расширения перечня видов социальных услуг и повышение их качества [3].

Согласно плану мероприятий по повышению рождаемости в Волгоградской области на 2016–2018 годы проведением комплексной работы с семьей и детьми в Волгоградской области занимаются 43 семейно-консультативных пункта, охватывающие все муниципальные образования региона. Работа семейно-консультативных пунктов направлена формирование у молодой семьи осознанного отношения к брачному союзу и ориентация ее на деторождение, на профилактику абортот и отказов от новорожденных [9].

Стимулирование повышения рождаемости государственными и муниципальными органами в рамках проведения социальной политики в Волгоградской области производится за счет:

1. выплат дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка и родительский капитал за счет областного бюджета;
2. предоставления родительского капитала;
3. федеральная поддержка в виде ежемесячного пособия.

Меры социальной поддержки многодетных семей, включая приемные семьи с тремя и более детьми, осуществляются в виде [2]:

1. ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальных услуг;
2. ежеквартальной денежной выплаты на каждого ребенка;
3. ежегодной дотации на детей школьного возраста (от 6 до 17 лет включительно) на подготовку к школе;
4. ежемесячная денежная выплата нуждающимся в поддержке семьям при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Назначение и выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей, производятся в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» за счет субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Волгоградской области [15].

Вышеуказанные меры, применяемые государственными и муниципальными органами в отношении института семьи, благоприятно влияют на поддержку молодых семей, имеющих детей. Предложенные меры наполняют идеологический вакуум и решают социально-экономические и морально-психологические проблемы молодых семей. Но встает вопрос, не борьба ли это с последствиями и возможна ли государственная политика, опирающаяся на работу с причинами?

Происходит процесс постепенного перехода в общество контрольно-итрансформация института семьи в условиях быстро меняющегося мира. Государственная социальная политика в отношении семьи

приобретает всё большие черты социально-демократической государственной социальной политики, несмотря на декларирование поддержки консервативной модели семьи и выстраивания данной модели политики в отношении семьи. Для этого с одной стороны проводятся меры по укреплению традиционных ценностей семьи, с другой происходит постоянное формирование и совершенствование нормативно-правовой базы государственными органами, регламентирующей предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей. Вместе с тем необходимо постоянное индексирование, с учетом реальных потребностей семьи и учетом реальных показателей инфляции в стране, размеров пособий, выплачиваемых семьям Волгоградской области, и других стимулирующих выплат направленных на социальную защиту молодой семьи.

**Информация о конфликте интересов.** Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

**Информация о спонсорстве.** Исследование выполнено при научно-методической и информационной поддержке Регионального общественного движения Реализации общественных и гуманитарных инициатив Волгоградской области.

### *Список литературы*

1. ГИС «Образование Волгоградской области». URL: <https://sgo.volganet.ru/> (дата обращения 28.11.2017).
2. Закон Волгоградской области от 21.11.2008 № 1775-ОД «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Волгоградской области». // Гарант. URL: <http://base.garant.ru/20165989/> (дата обращения 18.11.2017).
3. Закон Волгоградской области от 31.12.2015 № 246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области» (с изменениями от 25 декабря 2017 года) // Гарант. URL: <http://base.garant.ru/24813566/> (дата обращения 15.11.2017).
4. Здравомыслова О.М., Арутянян М.Ю. Российская семья на европейском фоне (по материалам международного социологического

- исследования) / О.М. Здравомыслова, М.Ю. Арутюнян. М.: Эдиториал УРСС, 1998. 176 с.
5. Зубкова Т.С., Тимошина Н.В. Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи / Т.С. Зубкова, Н.В.Тимошина. 2-е изд., стер. М.: Издательский центр «Академия». 2004. 224 с.
  6. Информационный портал о системе ГИС «Контингент» и подключению к ней // Портал ГИС «Контингент». URL: <http://gis-kontingent.ru/informatsiya-o-gis-kontingent.html> (дата обращения 15.11.2017).
  7. Колесников В.А. Политическая идеология – феномен общественного и государственного развития // Теории и проблемы политических исследований. Том 6, № 1А, 2017. С. 26–38.
  8. Конституция Российской Федерации по состоянию на 2017 год. Москва: Эксмо, 2017. 32 с.
  9. План мероприятий по повышению рождаемости в Волгоградской области на 2016–2018 годы, утвержденного заместителем Губернатора Волгоградской области З.О. Мерзоевой от 21 июля 2016 г.
  10. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016 «Послание Президента Российской Федерации» // Сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53379> (дата обращения 01.11.2017).
  11. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 «Послание Президента Российской Федерации» // Консультант Плюс. URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_189898/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189898/) (дата обращения 24.10.2017).
  12. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014 «Послание Президента Российской Федерации» // Сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/47173> (дата обращения 14.10.2017).
  13. Семья в Российской Федерации: Статистический сборник. М.: Госкомстат России. 2008.
  14. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Фе-

- дерации». // Гарант. URL: <http://base.garant.ru/70170932/> (дата обращения 12.11.2017).
15. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Консультант Плюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_docLAW\\_6659/](http://www.consultant.ru/document/cons_docLAW_6659/) (дата обращения 04.11.2017).
  16. Bauman Z. *The Individualized Society*. John Wiley & Sons, 272 p.
  17. Bogenschneider K. *Family Policy Matters: How Policymaking Affects Families and What Professionals Can Do*. Third Edition. Routledge, New York, 2014. 312 p.
  18. Esping-Andersen G. *The Three Worlds of Welfare Capitalism* / G. Esping-Andersen // Polity Press. Cambridge. 1990. 248 p.
  19. Gilles Deleuze *Postscript on the Societies of Control* // JSTOR, 1992, October. № Vol. 59, pp. 3–7.

### *References*

1. GIS «Образование Volgogradskoj oblasti». URL: <https://sgo.volganet.ru/> (data obrashhenija 28.11.2017).
2. Zakon Volgogradskoj oblasti ot 21.11.2008 № 1775-OD «O merah social'noj podderzhki mnogodetnyh semej v Volgogradskoj oblasti». // Garant. URL: <http://base.garant.ru/20165989/> (data obrashhenija 18.11.2017).
3. Zakon Volgogradskoj oblasti ot 31.12.2015 № 246-OD “Social’nyj kodeks Volgogradskoj oblasti” (s izmenenijami ot 25 dekabnja 2017 goda) // Garant. URL: <http://base.garant.ru/24813566/> (data obrashhenija 15.11.2017).
4. Zdravomyslova O.M., Arutjanjan M.Ju. Rossijskaja sem’ja na evropejskom fone (po materialam mezhdunarodnogo sociologicheskogo issledovanija) / O.M. Zdravomyslova, M.Ju. Arutjanjan. M.: Jeditorial URSS, 1998. 176 s.
5. Zubkova T.S., Timoshina N.V. Organizacija i sodержanie raboty po social’noj zashhite zhenshin, detej i sem’i / T.S. Zubkova, N.V. Timoshina. 2-e izd., ster. M.: Izdatel’skij centr «Akademija». 2004. 224 s.
6. Informacionnyj portal o sisteme GIS «Kontingent» i podkljucheniju k nej // Portal GIS «Kontingent». URL: <http://gis-kontingent.ru/informatiya-o-gis-kontingent.html> (data obrashhenija 15.11.2017).

7. Kolesnikov V.A. Politicheskaja ideologija – fenomen obshhestvennogo i gosudarstvennogo razvitiya «Teorii i problemy politicheskikh issledovanij» Tom 6, № 1A, 2017. S. 26–38.
8. Konstitucija Rossijskoj Federacii po sostojaniju na 2017 god. Moskva: Jeksmo, 2017. 32 s.
9. Plan meroprijatij po povysheniju rozhdajemosti v Volgogradskoj oblasti na 2016–2018 gody, utverzhdennogo zamestitelem Gubernatora Volgogradskoj oblasti Z.O.Merzhoevoj ot 21 ijulja 2016 g.
10. Poslanie Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniju ot 01.12.2016 “Poslanie Prezidenta Rossijskoj Federacii” // Sajt Prezidenta RF. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53379> (data obrashhenija 01.11.2017).
11. Poslanie Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniju ot 03.12.2015 “Poslanie Prezidenta Rossijskoj Federacii” // Konsul'tant Pljus. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_189898/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189898/) (data obrashhenija 24.10.2017).
12. Poslanie Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniju ot 04.12.2014 “Poslanie Prezidenta Rossijskoj Federacii” // Sajt Prezidenta RF. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/47173> (data obrashhenija 14.10.2017).
13. Sem'ja v Rossijskoj Federacii: Statisticheskij sbornik. M.: Goskomstat Rossii. 2008.
14. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 07.05.2012 № 606 “O merah po realizacii demograficheskoj politiki Rossijskoj Federacii”. // Garant. URL: <http://base.garant.ru/70170932/> (data obrashhenija 12.11.2017).
15. Federal'nyj zakon ot 19.05.1995 № 81-FZ “O gosudarstvennyh posobijah grazhdanam, imejushhim detej” // Konsul'tant Pljus. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_docLAW\\_6659/](http://www.consultant.ru/document/cons_docLAW_6659/) (data obrashhenija 04.11.2017).
16. Bauman Z. The Individualized Society. John Wiley & Sons, 272 p.
17. Bogenschneider K. Family Policy Matters: How Policymaking Affects Families and What Professionals Can Do. Third Edition. Routledge, New York, 2014. 312 p.
18. Esping-Andersen G. The Three Worlds of Welfare Capitalism / G. Esping-Andersen // Polity Press. Cambridge. 1990. 248 p.
19. Gilles Deleuze Postscript on the Societies of Control // JSTOR, 1992, October. № Vol. 59, pp. 3–7.